

LE PAYS DE MORLAIX

« un territoire solidaire, attractif et ambitieux dans la mise en action des transitions »

Projet de territoire validé en comité syndical

5 décembre 2022



MÉTHODE ET CONTEXTE

Une démarche qui s'inscrit dans les projets des EPCI

Le Pays de Morlaix est un syndicat mixte fermé organisé sous la forme juridique d'un Pôle d'Équilibre Territorial et Rural. La loi dispose que chaque pôle d'équilibre territorial et rural élabore un projet de territoire pour le compte et en partenariat avec les EPCI qui le composent. Il s'agit d'un projet d'aménagement et de développement économique, écologique, culturel et social de son territoire, afin de promouvoir un modèle de développement durable et d'en améliorer la compétitivité, l'attraction et la cohésion.

L'élaboration du projet de territoire du Pays de Morlaix qui s'est étalée sur deux années s'inscrit dans une dynamique à plusieurs niveaux.

Le premier est celui de la prise en compte des projets de territoire des intercommunalités. Les projets du Pays de Landivisiau et de Morlaix Communauté ont été finalisés au premier semestre 2022. La communauté de communes de Haut-Léon Communauté a approuvé une charte de territoire en 2019.

Le second niveau de réflexion s'est inscrit dans la démarche du plan France relance de l'État (plus précisément dans l'élaboration du CRTE¹ qui suggérait aux territoires de faire remonter leurs besoins et spécificités) et du Conseil Régional (le pacte de cohérence doit également permettre d'identifier les enjeux prioritaires du territoire).

Dans ce cadre, le Pays de Morlaix a rassemblé plusieurs attentes, enjeux et orientations, en lien avec les trois intercommunalités, pour répondre à cette nécessaire priorisation.

L'ensemble de ces démarches et de ces réflexions a été pris en compte pour l'élaboration du projet de territoire du Pays de Morlaix.

Enfin, le présent document a pour objectif de lister les actions portées par la structure Pays et dont la mise en œuvre constitue, au même titre que les actions portées par les EPCI membres, une réponse aux enjeux identifiés.

Des échanges réguliers pour conforter un diagnostic et des enjeux communs

L'ADEUPa a proposé une compilation de diagnostics issus des documents préalablement cités afin de faire ressortir les points communs et les spécificités pour chaque périmètre : intercommunal, pays mais aussi au niveau de l'Ouest breton. Présentés aux présidents et aux DGS des intercommunalités, ces travaux ont fait émerger plusieurs thématiques prioritaires qui font sens à l'échelle du Pays de Morlaix. Des sujets déjà abordés par le Pays ont été fléchés (santé, patrimoine, eau, emploi et formation), ainsi que des actions à renforcer (déplacement, mobilité, aménagement, énergie, innovation économique).

Deux séminaires en octobre 2021 pour identifier les enjeux et les échelles territoriales pertinentes

1 Contrat de relance et de transition écologique

Pour élaborer ce projet de territoire, le Pays a rassemblé les comités de direction des différents EPCI en octobre 2021 à la CCIMBO de Morlaix. L'objectif était de revenir sur les échanges tenus par les élus mais aussi de commencer à territorialiser les enjeux.

Par la suite, les membres du comité syndical se sont réunis au siège de Haut-Léon Communauté. L'objectif était de partager une vision commune des enjeux du Pays de Morlaix mais aussi de définir les périmètres sur lesquels ils devraient être relevés.

Un comité syndical élargi en avril 2022 afin de finaliser le projet et identifier les priorités

Après une réunion de préparation menée par les présidents des trois intercommunalités, le projet de territoire a pu être mis en discussion lors d'un comité syndical élargi fin avril 2022.

Ces échanges avaient pour but de déterminer, à partir des enjeux partagés par l'ensemble des intercommunalités, les réponses proposées par le Pays.

Ces réponses sont déclinées en actions déjà menées par le Pays pour certaines, et qui peuvent être à poursuivre, à développer ou à réorienter.

Le programme prévoit également des interventions nouvelles liées par exemple à des compétences transférées, telle que celle du SCOT.

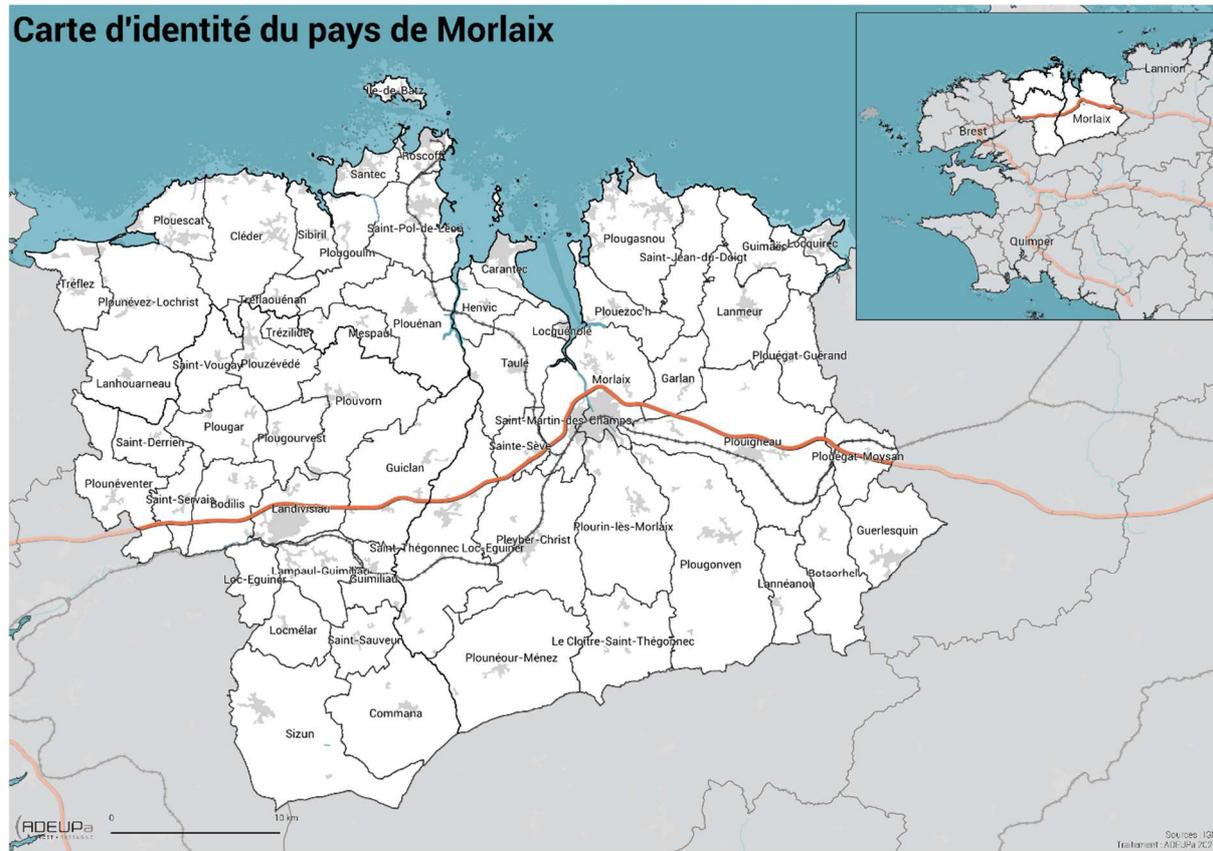
Les actions ont été complétées et hiérarchisées par les membres du comité syndical en atelier.

SYNTHESE DU DIAGNOSTIC DE TERRITOIRE ET DE SON ANALYSE

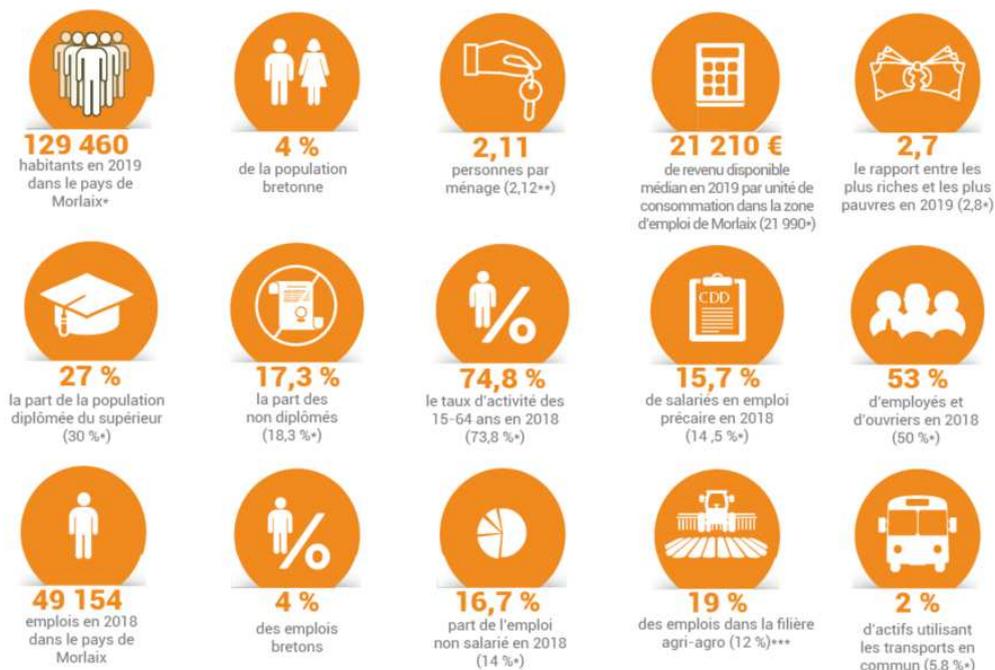
CARTE D'IDENTITÉ

Le Pays de Morlaix : 1 330 km², 59 communes

Carte d'identité du pays de Morlaix



Le pays de Morlaix en quelques chiffres

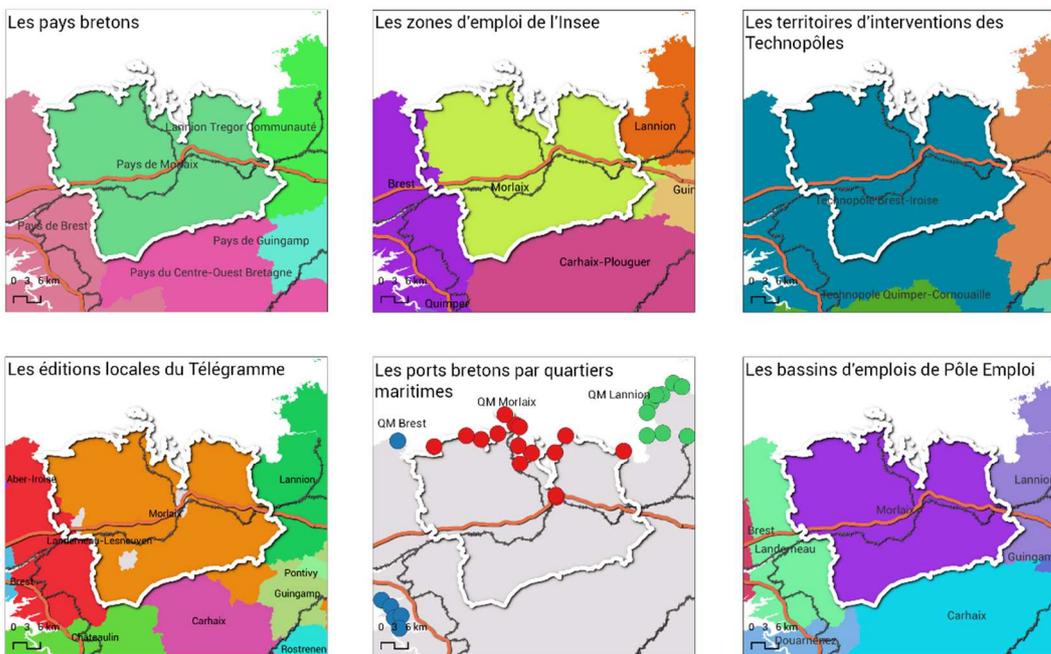


Source des données : INSEE, RP 2018 - INSEE, DGFIP
* Population municipale INSEE ** Moyenne bretonne entre parenthèses *** Source : ADEUPa

ÉCONOMIE ET TRANSITION

Le Pays de Morlaix : un espace commun pertinent

Une identité économique partagée avec des particularités intercommunales



Le Pays de Morlaix est le 8^e bassin de Bretagne en nombre d'emplois.

Ses limites territoriales correspondent à plusieurs autres limites de nature socio-économique : la zone d'emploi² redéfinie par les services de l'Insee en 2020, le bassin d'emploi de Pôle emploi, l'édition locale du Télégramme, le quartier maritime pour les pêcheurs et les ports.

Par ailleurs, le Technopôle Brest-Iroise intervient dans l'ensemble du Finistère nord et recouvre l'ensemble du Pays de Morlaix. Ainsi, traiter des enjeux économiques à cette échelle paraît pertinent.

Le Pays de Morlaix correspond aux zones d'intervention des trois chambres consulaires (CCI, Chambre des métiers et Chambre d'agriculture) qui constituent un atout pour le Pays de Morlaix.

Bien que chaque intercommunalité se singularise par ses spécificités, une identité commune est également partagée. Dans le Pays de Morlaix, l'agriculture et l'agroalimentaire constituent l'un des premiers secteurs économiques en nombre d'emplois (19% du total) et concernent des acteurs stratégiques pour le territoire mais aussi pour l'Ouest breton : la SICA de Saint-Pol-de-Léon, la Cooperl Arc Atlantic, Primel Gastronomie, Sill Dairy International ou encore MOWI.³

Des secteurs emblématiques comme ceux de la métallurgie au sens large (SERMETA, Hydroarmor, INEO Défense, AB Process, Samson Agro, etc...), du Bâtiment (Guillerm, Menuiseries de l'atlantique, Celtys...), sur le négoce (Quéguiner,...), sur la pêche, le tourisme et l'Energie (TotalEnergies) singularisent également l'économie du Pays.

² Une zone d'emploi est un espace géographique qui rassemble la majeure partie des déplacements des actifs qui y travaillent et y résident.

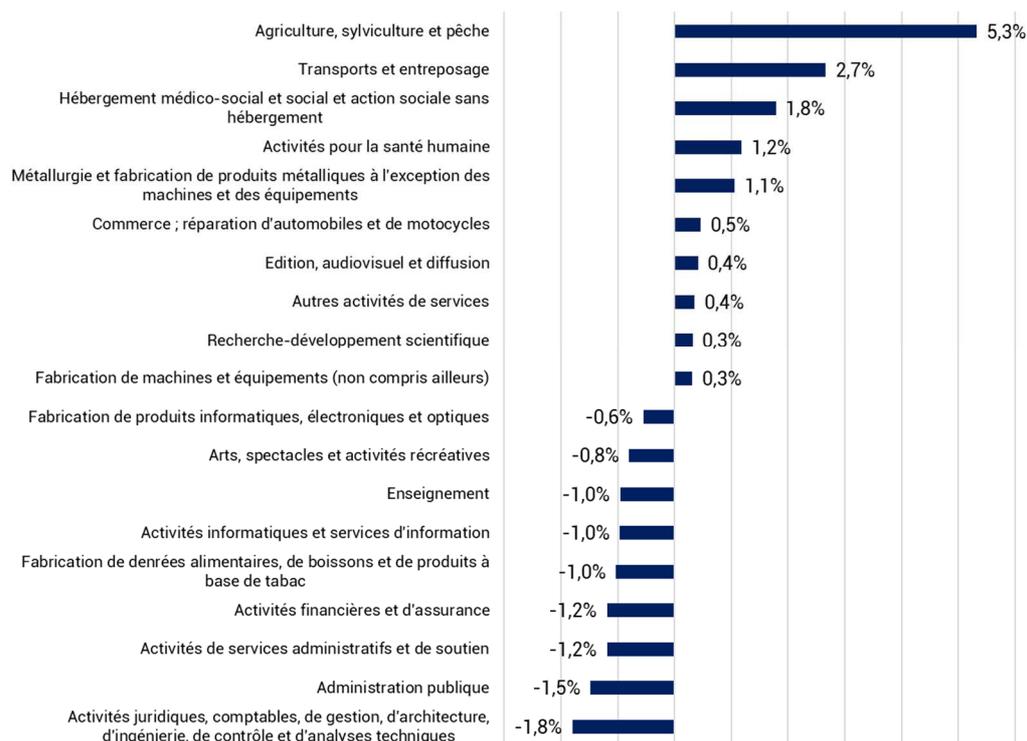
³ Ceci est une synthèse, pour plus de précisions se référer au portrait de territoire du Pays de Morlaix et aux observatoires économiques, notamment de la CCI

Le domaine des transports est également représenté par des entreprises importantes de l'écosystème, telles que la Brittany Ferries. La filière santé est une autre spécificité économique avec des entreprises privés, la station biologique, les centres hospitaliers des Pays de Morlaix et ses antennes de Lanmeur ou Plougouven, la clinique de la Baie ou encore celle de Perharidy et la fondation ILDYS. Le secteur de la défense est également représenté en particulier à Landivisiau avec les 1 450 emplois de la base aéronavale. Ces divers secteurs et grands acteurs permettent le déploiement d'un tissu de PME et TPE innovants. Hemarina est l'un des exemples de l'essaimage de la recherche de la Station Biologique de Roscoff dans le domaine de la biotechnologie.

La densité des entreprises artisanales est de 25 entreprises pour 1000 habitants sur le territoire du Pays de Morlaix, ce qui est supérieur à la moyenne départementale (21 pour 1 000).

Ces exemples révèlent une diversité économique mais aussi un rayonnement qui dépasse les frontières du Pays de Morlaix. Le siège de Télégramme, de la Station Biologique de Roscoff et bon nombre d'entreprises privées industrielles et de services lui confèrent, une visibilité nationale voir mondiale. De plus, la présence du port de Roscoff-Bloscon dans le pays permet une ouverture sur la Manche et donc des débouchés et opportunités à l'international.

Spécificités économiques du pays de Morlaix par rapport à la moyenne régionale
Source : Insee RP 2018, traitement ADEUPa



Si le territoire ne manque pas d'atouts économiques, il doit pour autant faire face à une pluralité de défis. Une crise structurelle a touché la filière porcine et avicole mais aussi des acteurs du transport. Plusieurs acteurs économiques ont été atteints : Tilly Sabco, Gad, HOP! Air France, Combi West...

La crise sanitaire de 2020 a impacté le trafic transmanche.

Par ailleurs, Air France annonçait la fermeture définitive de son site de Morlaix.

Au final, le nombre d'emplois salariés privés a diminué d'environ 3 000 entre 2008 et 2018.

Néanmoins les investissements des acteurs économiques depuis quelques années sur le pays de Morlaix sont sans précédent : avec à titre d'exemples, la construction de la CCCG (400M€), de la SILL, de l'unité MOWI, des Menuiseries de l'Atlantique, de Grain de Sail, de la plateforme SICA, SAMSON Agro, Viséo, etc....

Des pistes de diversification de l'écosystème

Plusieurs pistes sont identifiées et pourront être confortées. L'appartenance au réseau French Tech Brest+ doit permettre de développer une filière numérique encore peu représentée aujourd'hui dans le bassin morlaisien. Autre piste, l'économie sociale et solidaire ou les industries culturelles et créatives peuvent également renforcer l'écosystème et contribuer à sa diversification.

L'attractivité touristique peut-être accompagnée et confortée, tout comme le domaine maritime en dehors des activités de recherche ou de défense nationale.

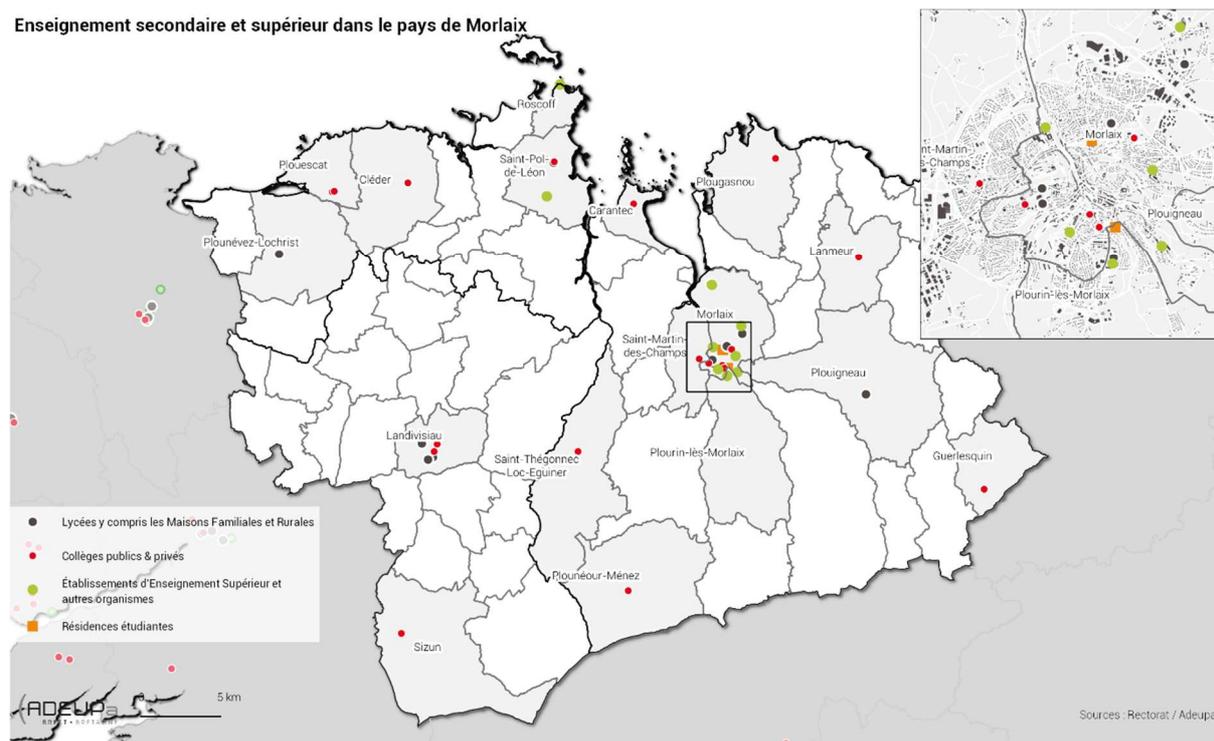
Par ailleurs certains types de commercialisation peuvent encourager les activités économiques en place, comme, par exemple, les circuits de proximité ; cela contribuera à soutenir l'agriculture locale, mais aussi les circuits de plus longue distance.

Des besoins en emplois et en formation

54 % des emplois du Pays de Morlaix sont localisés dans cinq communes : Morlaix (11 000), Landivisiau (6 300), Saint-Pol-de-Léon (3 500), Roscoff (3 400) et Saint-Martin-des-Champs (2 600). La concentration de l'emploi dans ces centralités est une composante à intégrer dans le projet de territoire. En effet, le sentiment d'éloignement de certaines communes des polarités économiques existe et devra faire l'objet d'attention.

Comme sur l'ensemble du territoire national, le manque de main d'œuvre dans certains domaines d'activité est palpable. La crise sanitaire a mis en exergue des métiers en tension dans plusieurs secteurs comme celui de la construction, de l'hôtellerie et de la restauration, de l'industrie Cette situation devrait s'aggraver avec les perspectives annoncées de baisse du nombre d'actifs et d'augmentation de la population âgée. Ainsi, un domaine comme celui du médicosocial, déjà soumis à d'importants besoins en main d'œuvre, sera directement confronté aux besoins que génère le vieillissement de la population (services à domicile, hébergement en EPHAD, résidences adaptées

Enseignement secondaire et supérieur dans le pays de Morlaix



Pour répondre à ces enjeux préalablement cités, ou accompagner ces changements, l'appareil de formation est un outil clef. À l'échelle du Pays de Morlaix, 1 700 étudiants et actifs sont formés chaque année dans une dizaine d'établissements de l'enseignement supérieur. Ils proposent des formations allant du BTS et DUT jusqu'au master... Depuis le début des années 2000, cette offre s'est étoffée avec notamment la création de trois départements de l'IUT dans les domaines de la gestion administrative et du génie-civil construction durable. Ces formations reposent en partie sur des partenariats locaux mais ils dépassent bien souvent les limites du pays : IUT de Morlaix avec l'UBO, l'Issfel avec l'Iréo de Lesneven, la Station Biologique de Roscoff avec le CNRS et Sorbonne Université à Paris, etc. Des défis concernant l'offre de formation restent à relever. 25 % des diplômés de l'enseignement supérieur exercent un emploi qui demande un niveau de diplôme inférieur. L'adéquation entre les besoins des entreprises et les formations suivies restent un sujet. Le développement de l'alternance, de plus en plus sollicitée, est en cours. Cette modalité permet une meilleure connexion entre le monde de la formation et du marché de l'emploi. Elle peut également être une façon d'ancrer les actifs nouvellement formés dans le territoire et ainsi répondre aux besoins de main-d'œuvre. Afin de répondre au mieux aux besoins des étudiants en logement, mobilité ou autres, l'ambition de réaliser un campus de territoire a émergé auprès des acteurs.

[Comparatif avec les dynamiques de l'Ouest Breton] Baisse du nombre d'actifs et vieillissement de la population, un phénomène présent dans tout l'Ouest Breton et qui impacte l'économie du territoire

Des activités économiques nouvelles et/ou qui se réinventent

Certaines spécificités ou enjeux identifiés dans le Pays de Morlaix sont partagés dans l'Ouest Breton. Les façons de consommer sont en pleine mutation. Les circuits de proximité se développent et les critères des consommateurs évoluent : bio, méthode de production, impact environnemental du produit... Accompagner et mieux répondre à ces besoins sont des axes partagés par une pluralité d'acteurs.

Les transitions écologiques et numériques sont une source d'emplois potentiels. Elles peuvent amener le développement de nouvelles activités et de nouveaux métiers (biomatériaux, économie circulaire, traitements de base de données...). Elles peuvent également dynamiser les secteurs traditionnels, déjà présents dans le paysage économique. Le changement du modèle agricole vers, par exemple, des démarches de haute valeur environnementale, en est une illustration. La tendance à la concentration de l'agriculture vers les grandes exploitations lors des reprises et/ou transmissions, est un phénomène qui perdure et est à surveiller.

Le déploiement de la fibre optique organisé et piloté par la Région Bretagne, est une des réponses aux enjeux de la transition numérique.

Emploi et formation : comment faire face au vieillissement de la population ?

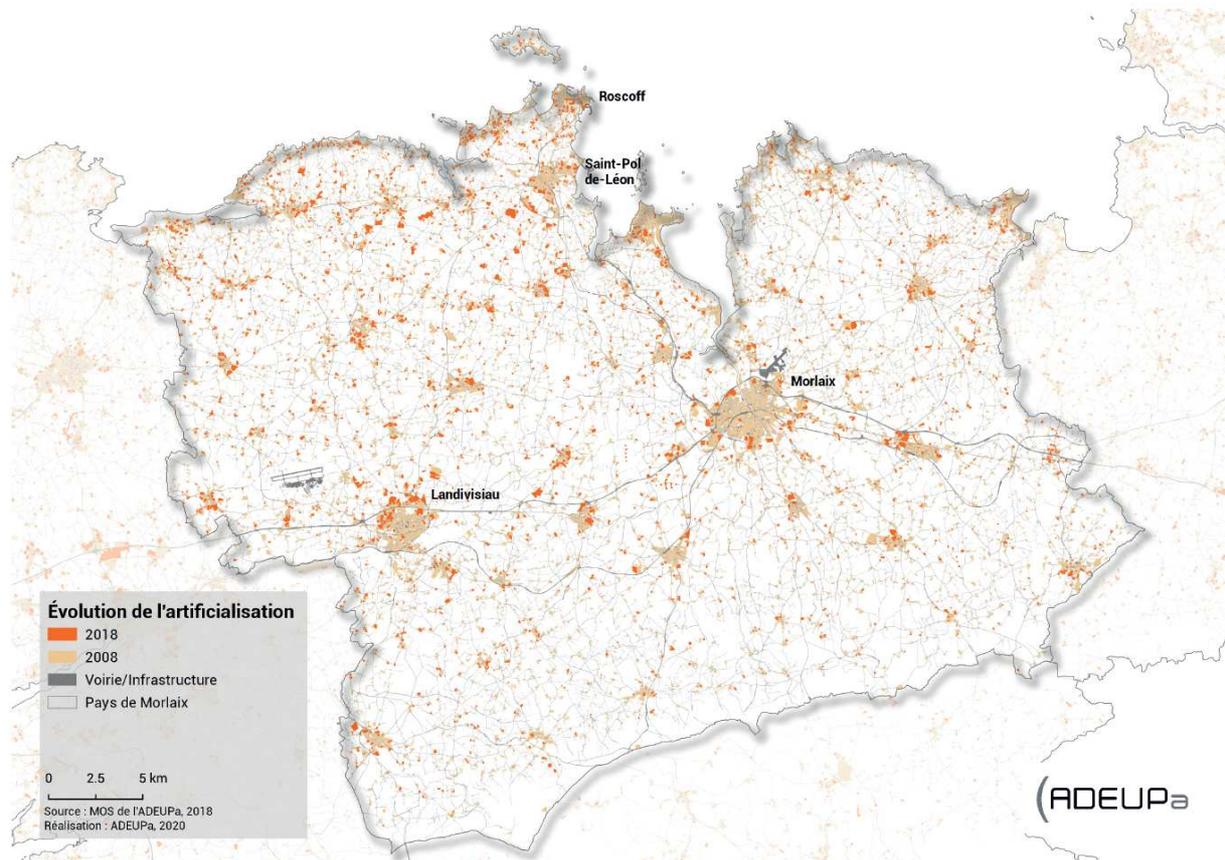
Le vieillissement de la population et la réduction du nombre d'actifs sont des évolutions prévues par l'Insee dans les 30 prochaines années. Ainsi, les difficultés de recrutement évoquées précédemment dans une diversité de domaines vont s'accroître. L'aide à domicile, la restauration, l'industrie, les services publics, ou encore l'agriculture, tous les pans d'activités sont concernés. L'adéquation entre l'offre de formation et les besoins des entreprises constitue un défi majeur partagé par l'ensemble des composantes territoriales de l'Ouest breton.

ESPACE ET AMÉNAGEMENT

Concentration des activités humaines le long du littoral et de l'axe routier Landivisiau-Morlaix

Urbanisme et planification

Évolution de l'artificialisation



Entre 2008 et 2018, la consommation moyenne annuelle de l'espace agricole, naturel et forestier (ENAF) du Pays de Morlaix est estimée à 94,4 hectares, soit l'équivalent, en cumulé, de la surface de trois îles de Batz. L'habitat, et plus particulièrement la maison individuelle, représente plus de la moitié de cette consommation d'espace. Cette dernière s'est davantage concentrée aux abords des unités urbaines ainsi que le long du littoral.

Grâce notamment à sa localisation et à un coût du foncier plus accessible, la communauté de communes du Pays de Landivisiau est plus attractive pour les familles. Sur le secteur du littoral, l'attractivité semble plutôt se caractériser sur le marché des maisons secondaires et des seniors.

Les zones d'activités économiques représentent le deuxième poste de consommation d'espace et le rythme de leur étalement a été particulièrement soutenu dans le Pays de Morlaix.

L'imperméabilisation des sols (bâti et voirie), a été de 22,8 hectares par an en 10 ans dans le Pays de Morlaix, dont 38 % de bâtis à vocation agricole.

Pour organiser l'aménagement, les composantes territoriales du Pays de Morlaix disposent de plusieurs outils. Les trois intercommunalités sont en cours d'élaboration ou ont approuvé un PLUI⁴ voire PLUIH⁵.

Deux SCOT sont en vigueur : celui de Morlaix Communauté et un autre pour les intercommunalités du Haut Léon et du Pays de Landivisiau. De plus, ma compétence ayant été transféré au Pays, l'élaboration du SCOT du Pays de Morlaix a été prescrite en août 2022. L'évolution réglementaire de ces dernières années appelle les décideurs locaux à aller plus loin en termes de planification. Le « zéro artificialisation nette » des sols est un défi qui implique une plus grande sobriété foncière ainsi que le développement de mécanismes de compensation. La loi climat et résilience impose la conduite d'un PCAET⁶ pour les intercommunalités de plus de 20 000 habitants ; situation dans laquelle se trouvent les EPCI du Pays de Morlaix.

Enfin, l'échelle d'un SCOT doit maintenant couvrir plusieurs intercommunalités dans l'objectif de partager une ambition commune et d'accroître la solidarité en termes, notamment, de sobriété foncière. C'est pourquoi le comité syndical du Pays de Morlaix a engagé la mise en route du processus de prise de compétence SCOT en décembre 2021.

Cadre de vie et environnement

Le Pays de Morlaix dispose de nombreux atouts en termes de cadre de vie. Il est doté d'une diversité de paysages emblématiques :

- au Sud, les Monts d'Arrée, un espace majeur d'intérêt écologique et touristique pour l'Ouest breton,
- en remontant vers le littoral, le territoire se compose d'un maillage de bourgs et de centres-bourgs et abrite un patrimoine religieux remarquable (comme les enclos paroissiaux),
- l'ensemble de l'espace côtier, constitué notamment de la Baie de Morlaix, participe également à l'attractivité du territoire.

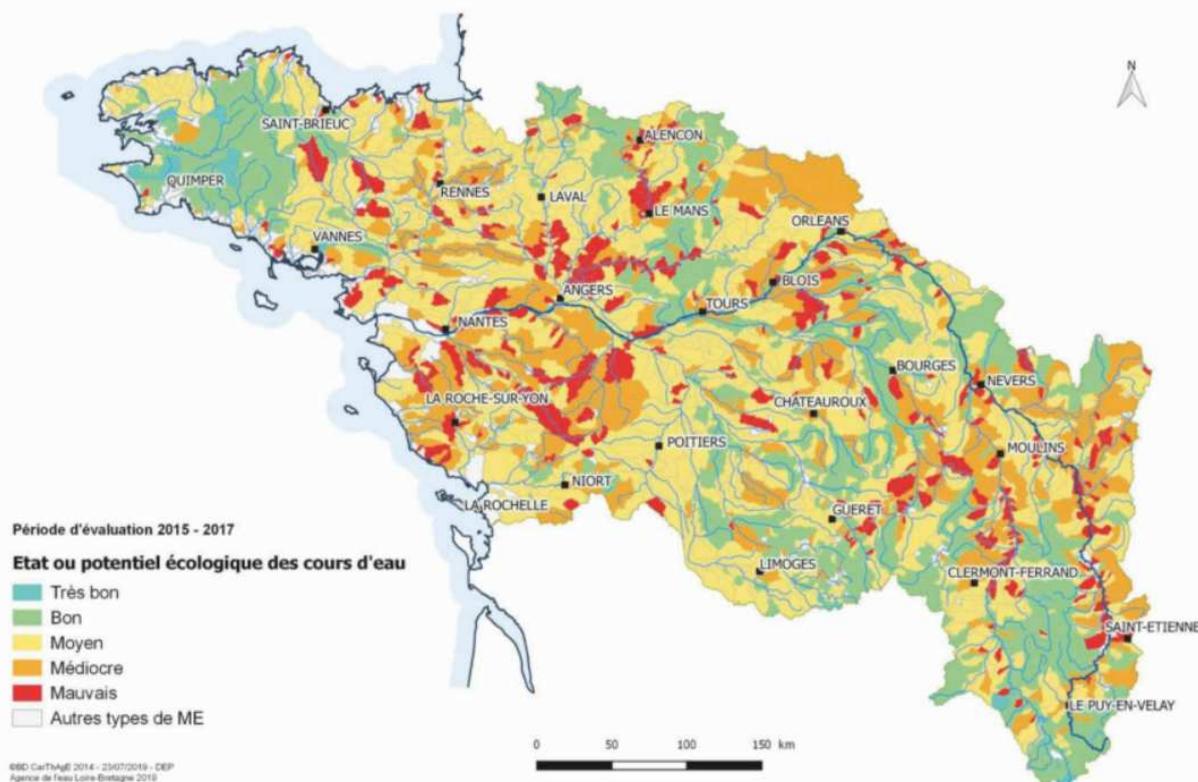
Pour protéger ces espaces remarquables, plusieurs mesures existent dans le sud et le nord du Pays de Morlaix. A l'inverse, entre ces deux espaces, peu de périmètres de protection ont été mis en œuvre.

4 Plan local d'urbanisme intercommunal

5 Plan local d'urbanisme intercommunal habitat

6 Plan climat-air-énergie territorial

Carte 34 - État écologique 2017 des cours d'eau – 2015-2017



La problématique de l'eau est majeure à l'échelle du Pays de Morlaix. Le territoire bénéficie d'atouts parmi lesquels une importante réserve au lac du Drennec. De plus, le Pays de Morlaix bénéficie d'un dense réseau hydrographique.

Toutefois, en cas d'épisodes de sécheresse intense ou répétée, la quantité d'eau disponible pourrait s'avérer insuffisante en raison notamment de la nature granitique du sol breton qui retient peu la ressource. Sur le plan de la qualité, la situation est préoccupante avec 73 % des masses d'eau ont été qualifiées comme médiocres ou mauvaises en raison de leur teneur en nitrate⁷.

L'objectif d'amélioration de la qualité est déjà lancé ; il ne pourra être atteint qu'en intégrant un périmètre cohérent associant l'ensemble des bassins versants concernés.

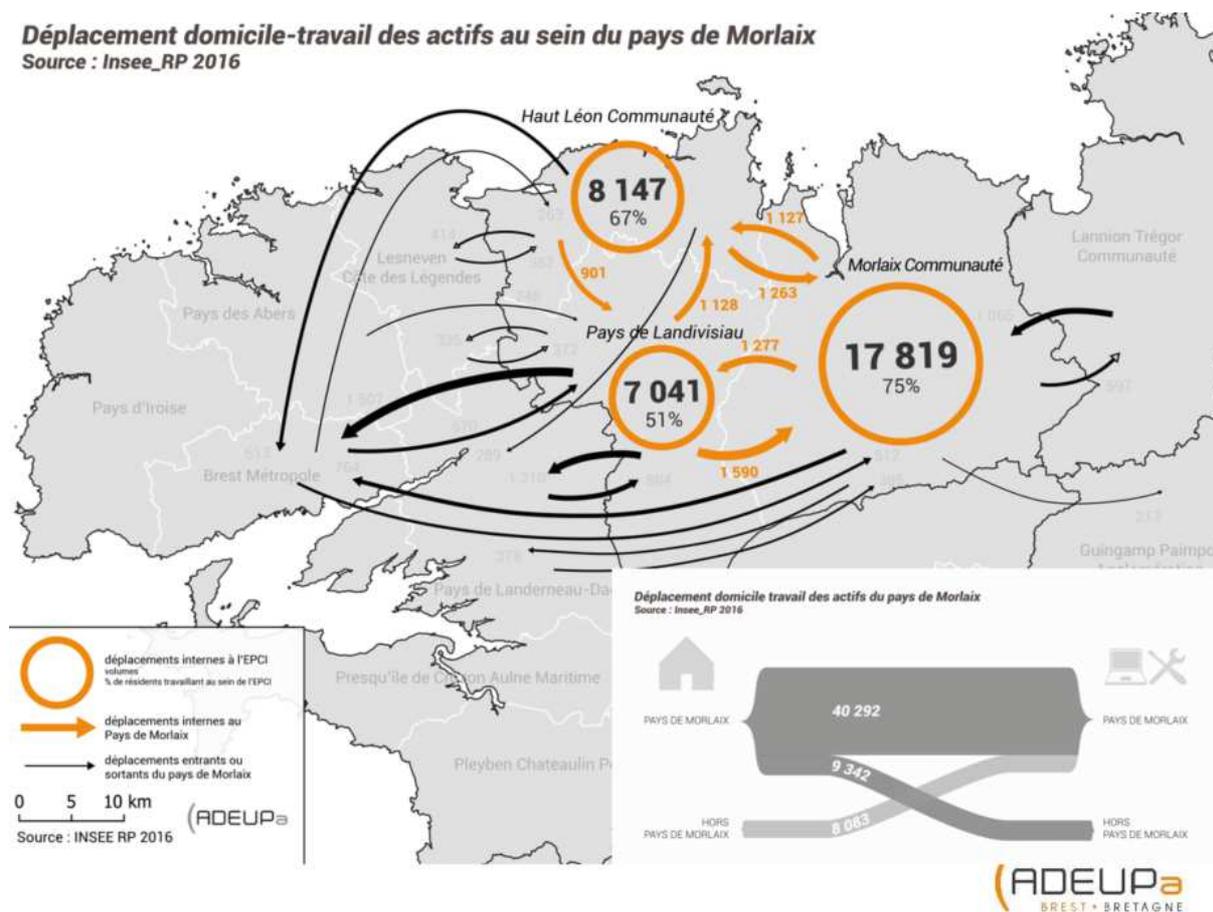
Le parlement local de l'eau, constitué par la commission locale de l'eau du SAGE LEON TREGOR, s'est installé en mai 2021 ; la gouvernance ainsi stabilisée participe à la garantie des objectifs inscrits dans la feuille de route du SAGE. Le SAGE LEON TREGOR concerne 51 communes sur les 59 qui composent le Pays. Le territoire est également concerné par le SAGE de l'ELORN et celui du Bas Léon.

7 Source :Etat des lieux du bassin Loire-Bretagne -

Mobilité

Déplacement domicile-travail des actifs au sein du pays de Morlaix

Source : Insee_RP 2016



80 % des actifs vivant dans le Pays de Morlaix y travaillent. Les navettes domicile-travail sont donc essentiellement internes au territoire. Toutefois, chaque intercommunalité dispose de particularités. Morlaix Communauté est l'EPCI où l'on peut observer le plus fort taux de déplacements internes.

A contrario, la moitié des actifs doivent quitter l'intercommunalité du Pays de Landivisiau pour aller travailler, principalement à Morlaix Communauté, Brest métropole et dans le Haut-Léon.

Haut-Léon Communauté se situe entre ces deux situations avec 67 % des déplacements internes. Les échanges se font principalement avec l'agglomération morlaisienne.

Par ailleurs, les actifs sortants du Pays de Morlaix travaillent majoritairement à Brest métropole et dans la communauté de communes du Pays de Landerneau-Daoulas. Les actifs entrants, qui résident en dehors du Pays de Morlaix, proviennent essentiellement de Lannion-Trégor-Communauté.

Pour effectuer ces déplacements, le territoire dispose d'une diversité d'infrastructures et de services de transport :

- La RN 12 traverse d'Ouest en Est le territoire et constitue la colonne vertébrale du réseau routier.
- L'agglomération morlaisienne propose un réseau de transport collectif urbain Lineotim ; réseau gratuit pour les usagers
- Six lignes de car parcourent le territoire et permettent de se connecter avec les territoires voisins.
- Les agglomérations bretonnes et Paris sont reliées grâce à la ligne ferroviaire et la gare (PEM) de Morlaix et celle de Landivisiau.

- La gare maritime de Roscoff permet des traversées vers la Grande Bretagne, l'Irlande et l'Espagne.
- L'aéroport de Morlaix propose des vols techniques, commerciaux à la demande, d'affaires et d'aviation générale et de loisirs.
- L'aéroport de Brest-Bretagne qui connecte avec Paris bon nombre d'entreprises (à 10 mns de Landivisiau et à 30 mns de Morlaix)

Malgré l'ensemble de ces équipements et modes de transports, une meilleure coordination pour améliorer la connexion entre les intercommunalités serait à prévoir ; Par ailleurs, le développement des vélos routes et pistes cyclables pourrait être accompagné pour en améliorer la connexion, en lien avec le schéma départemental et en intégrant davantage les équipements connexes (abris, consignes, etc.).

[Comparatif avec les dynamiques de l'Ouest Breton] Un cadre de vie à préserver pour faire face aux conséquences du réchauffement climatique dans le Pays de Morlaix mais aussi dans l'Ouest Breton d'une manière générale

Protéger le cadre de vie et l'environnement

L'Ouest Breton dispose d'atouts partagés en termes de cadre de vie. Les espaces naturels, notamment maritimes, sont régulièrement mis en avant par les acteurs locaux. Les chemins de randonnées, comme les GR 34 et 37, ou encore les vélo routes, permettent d'arpenter et de se rendre compte de ces plus-values paysagères. De plus, il est probable que l'évolution climatique rendra plus attractif le cadre de vie breton et attirera de nouveaux ménages séduits par un climat plus supportable. En effet, l'Ouest breton semble subir moins d'épisodes de sécheresse que d'autres régions françaises. Toutefois, l'influence du climat sur les cultures, et plus globalement l'agriculture, n'est pas nulle et est à prendre en compte pour l'avenir des acteurs de la filière. Par ailleurs, l'influence du modèle agricole sur le climat et les ressources est également un enjeu partagé à l'échelle de l'Ouest breton. Un autre phénomène résulte du réchauffement climatique : le recul du trait de côte et le risque de submersion marine. Les acteurs de l'Ouest breton ont la possibilité, à travers notamment les documents de planification, de se saisir de cette problématique pour mieux l'anticiper, tout comme la question de la production d'énergie qui est, en Bretagne, déficitaire.

L'évolution des modes de consommation et des façons de travailler peut susciter de nouvelles formes de commerce et dynamiser les centres-bourgs des communes. En effet, l'augmentation du recours au télétravail rend possible l'hybridation du lieu de travail avec son lieu de vie. Ce phénomène favorise la possibilité de s'installer dans une plus grande diversité de communes et peut susciter la création de nouveaux types de commerces (tiers-lieux, cafés associatifs...).

Réduire l'étalement urbain dans un contexte de ZAN (zéro artificialisation nette)

Les territoires de l'Ouest breton partagent des enjeux en matière d'aménagement et de déplacements.

Les rythmes de consommation des espaces et de l'artificialisation des sols doivent être maîtrisés ou contenus. Malgré la réalisation ou le démarrage des documents de planification intercommunaux sur la quasi-totalité des territoires, et les injonctions réglementaires, l'étalement urbain se poursuit. De plus, la crise sanitaire semble avoir renforcé l'attractivité des petites villes et des villes moyennes. Son impact sur l'aménagement ainsi que le coût de l'immobilier peuvent poser question dans un avenir proche.

Les espaces agricoles sont potentiellement soumis à une plus forte tension foncière et leur transmission est parfois complexe. Trouver des terres agricoles pour les porteurs de projets n'est pas toujours aisé.

De plus, les friches apparaissent quelles que soient les destinations des espaces : habitat, commerce, industrielle, agricole. La requalification de ces zones est un défi pour les collectivités territoriales.

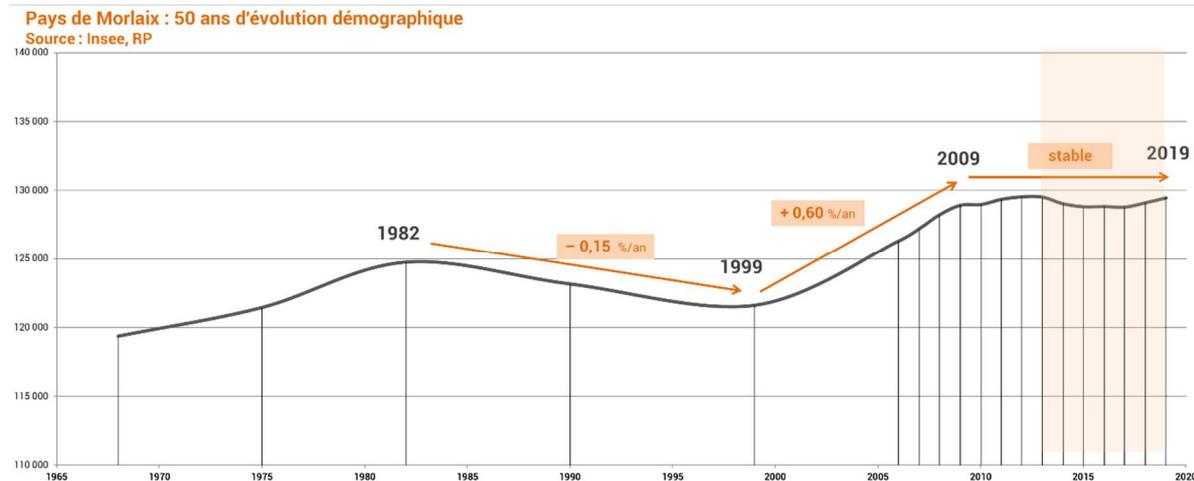
La réduction de l'autosolisme est un objectif relevé dans les projets de territoire du Pays de Morlaix qui fait écho aux volontés des territoires voisins. Il peut s'agir de développer les infrastructures existantes et en faire davantage la promotion (liaison ferroviaire Brest/Morlaix via Landivisiau, Bus Morlaix/Lannion, par exemple)

Par ailleurs, si le taux d'équipement est relativement équilibré dans le territoire, une attention particulière sera à apporter dans les espaces plus éloignés des unités urbaines.

POPULATION ET MODES DE VIE

Une stabilité démographique depuis les années 2010 couplée à un dynamisme de la construction de logement individuel

Socio-démographie



Dans le Pays de Morlaix, le dernier recensement disponible estime qu'il y a 129 500 habitants. La moitié réside à Morlaix Communauté et l'autre moitié se partage équitablement entre le Pays de Landivisiau et Haut Léon Communauté. La croissance démographique du début des années 2000 s'est ralentie pour atteindre une stabilité depuis 2009. Toutefois, la dynamique démographique est plus forte dans le Pays de Landivisiau. La dynamique de cette intercommunalité est portée par un solde migratoire positif notamment concernant les familles. Elles sont aujourd'hui surreprésentées en proportion par rapport aux moyennes observées dans l'ensemble de l'Ouest breton. Les deux autres intercommunalités se trouvent dans un schéma plus classique, avec une légère baisse démographique et un vieillissement de la population particulièrement présent dans les communes littorales.

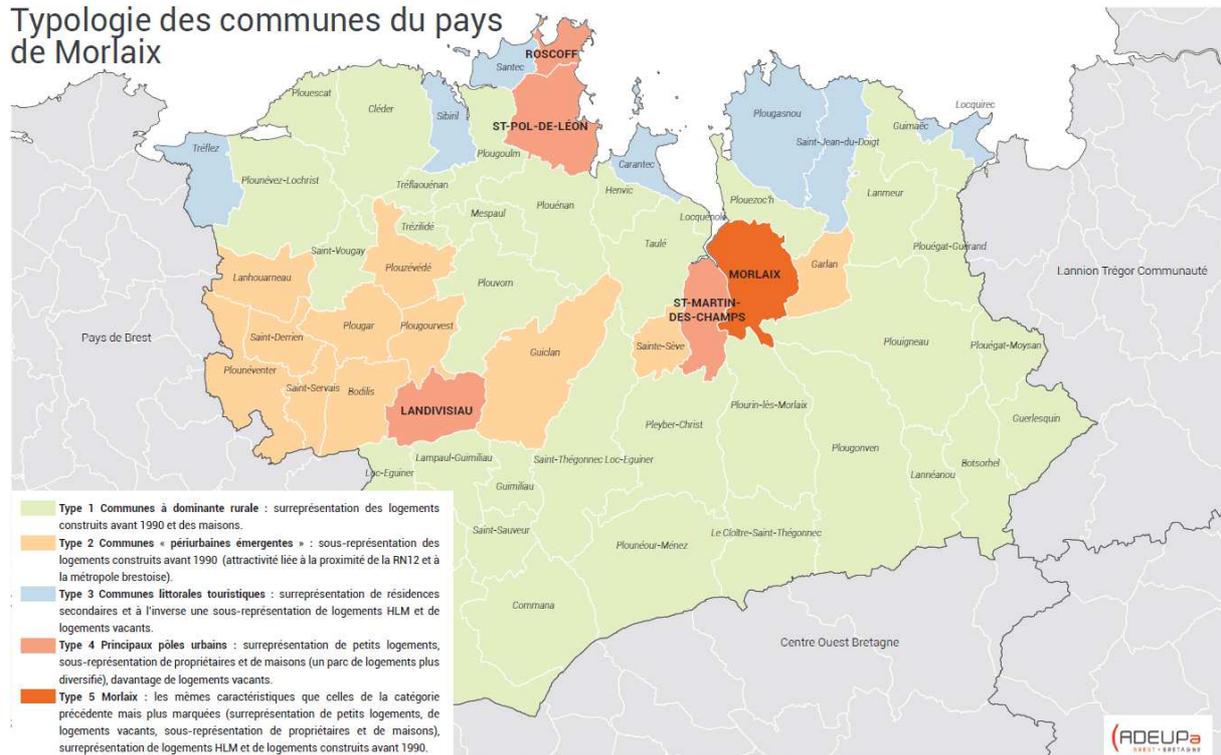
Les ménages du Pays de Morlaix ont des revenus plus modestes par rapport à la moyenne régionale. Le revenu médian de la zone d'emploi de Morlaix s'établit à 21 210 euros en 2019 contre 21 990 euros en Bretagne. Cependant, les inégalités de revenus sont moins fortes. Les parts d'ouvriers et d'agriculteurs sont plus importantes dans le Pays de Morlaix par rapport à la moyenne régionale.

La part d'habitants vivant sous le seuil de pauvreté⁸ diffère selon les intercommunalités. Le taux de Morlaix Communauté (18,6 %) est supérieur aux deux autres intercommunalités du fait notamment d'un parc de logement social plus important, une fonction généralement assurée de manière plus importante par les agglomérations.

⁸ Le taux de pauvreté est la part des ménages ou individus qui ont un revenu inférieur à 60 % de la médiane française. En 2019, il correspondait à un revenu disponible mensuel de 1 102 euros pour une personne vivant seule et de 2 314 euros pour un couple avec deux enfants âgés de moins de 14 ans.

Logement-habitat

Typologie des communes du pays de Morlaix



La typologie des communes du Pays de Morlaix à travers le prisme du logement révèle plusieurs enjeux. Le taux de résidences secondaires, jusqu'alors stable depuis les années 90, semble partir à la hausse sur la période récente. Par ailleurs, il est particulièrement élevé (de 30 voire 50 %) dans les communes littorales mais aussi aux abords des Monts d'Arrée. Avec le développement du télétravail, les maisons secondaires sont, aujourd'hui, davantage susceptibles d'être occupées. Toutefois, trop nombreuses, elles peuvent générer d'importantes hausses de prix sur l'immobilier et rendre plus difficile l'accès au logement pour les ménages plus modestes.

La part des logements vacants est significative : 10,2 % contre 7,7 % en moyenne en Bretagne. D'importants pôles sont davantage concernés par ce phénomène comme Morlaix, Roscoff ou Saint-Pol-de-Léon, ainsi que certaines communes rurales. À terme, les conséquences de la crise sanitaire pourraient influencer sur l'attractivité des villes moyennes.

Depuis 2010, le rythme de construction de logements a été soutenu, particulièrement dans le Haut-Léon (7,2 nouveaux logements pour 1 000 logements existants contre 6,5 en moyenne dans le Pays de Morlaix).

Mais la rénovation de l'existant, notamment dans les bourgs et centres-bourgs, est un défi qui reste à relever collectivement. Les OPAH portées par les EPCI sont une des réponses à ces défis. La diversification des logements est également à poursuivre notamment concernant le logement des étudiants et des saisonniers, tout en veillant à maintenir une cohésion entre les ménages permanents et ceux qui sont de passage.

Vie culturelle et associative : particularité commune des territoires du Pays de Morlaix

1 480 emplois ont été recensés dans le domaine de l'industrie culturelle et créative répartis dans près de 800 structures. Ce volume est certainement sous-estimé car la prise en compte des intermittents est plus complexe. Les secteurs de l'édition avec le siège du Télégramme, de l'artisanat d'art, des arts visuels et du spectacle vivant rassemblent plus de 70 % de ces emplois. Les fréquentations des événements et des équipements du territoire témoignent du

dynamisme de ces activités comme le festival musical électro Panorama, l'écomusée des Monts d'Arrée ou encore les jardins de l'île de Batz.

La richesse du patrimoine local a permis l'obtention du label Pays d'Art et d'Histoire en 2006 ; label renouvelé en 2022. De plus, les trois intercommunalités s'engagent dans une meilleure structuration de l'offre (réseau des bibliothèques et des médiathèques, politique tarifaire...).

Le Pays de Morlaix peut également compter sur un tissu dense d'associations culturelles et sportives et sur leur dynamisme.

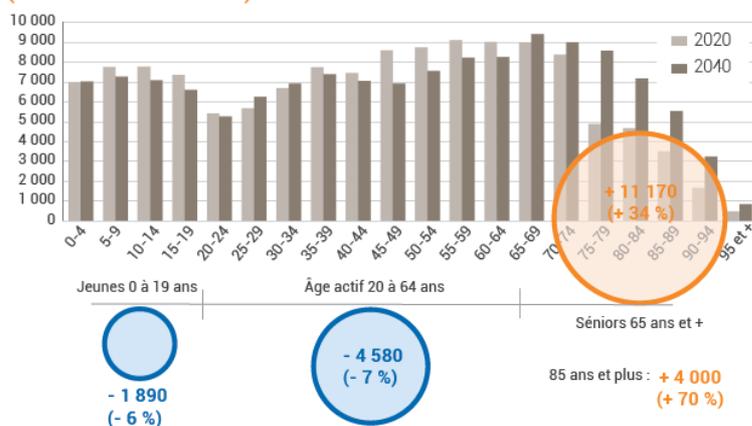
Les acteurs culturels se rassemblent aussi avec l'exemple de la plateforme culturelle SEW installée dans la Manufacture reconvertie à Morlaix.

Les effets de la crise sanitaire sur le domaine de l'évènementiel et la résistance des associations restent à surveiller de près pour maintenir ces atouts.

Les points communs du Pays de Morlaix avec l'ouest breton

Socio-démographie

Projection d'évolution de la population entre 2020 et 2040
(+4 700 habitant·e·s)



Source : Insee Omphale 2017, scénario central - traitement ADEUPa

Toute chose égale par ailleurs, l'ensemble de l'Ouest breton sera concerné par une baisse de sa population active et une augmentation du nombre de personnes âgées de plus de 65 ans. Accompagner les aînés sera une nécessité.

L'offre de services, notamment de santé, ainsi qu'un logement adapté aux besoins seront les premières réponses à formuler auprès de cette population.

Toutefois, il est possible que l'ouest breton devienne plus attractif dans les prochaines années et attire de nouvelles populations. En effet, les répercussions envisagées du réchauffement climatique pourraient mettre en avant le climat breton et son cadre de vie.

Logement-habitat

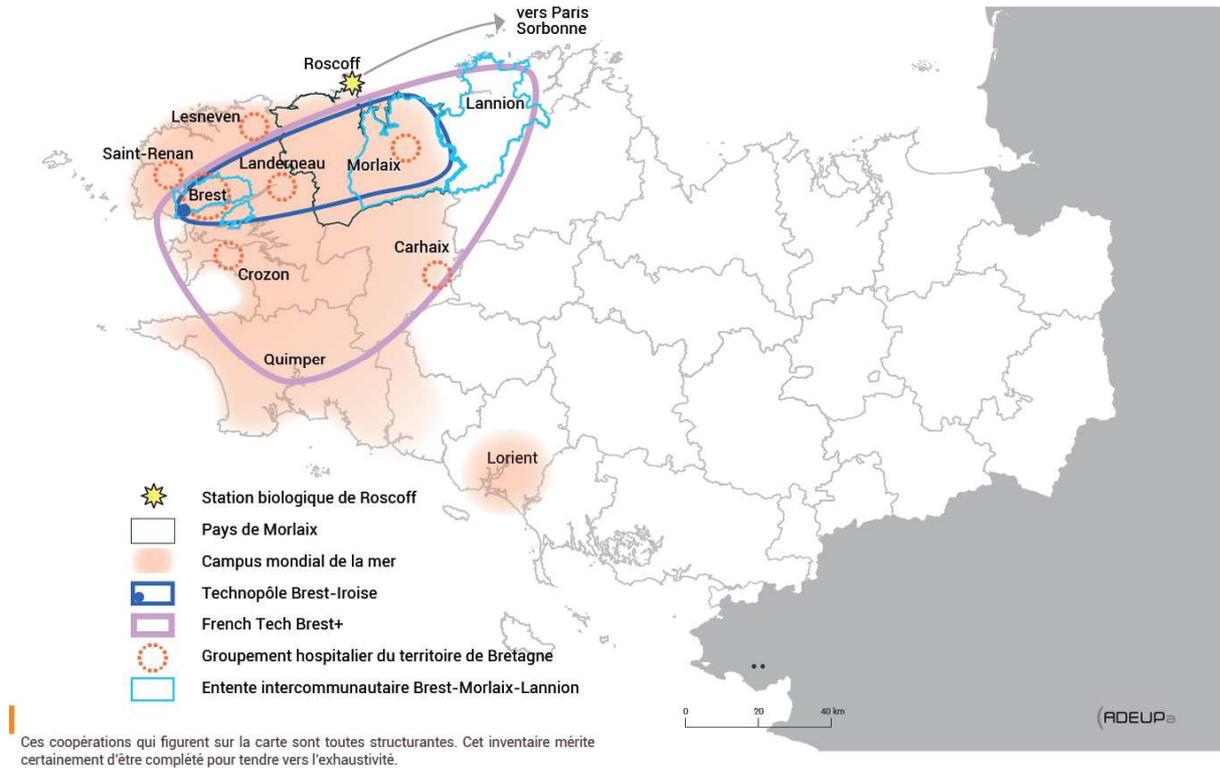
Dans le Pays de Morlaix, tout comme dans l'ensemble des territoires bretons, la maison individuelle représente la quasi-totalité de l'offre de logement. 77 % des logements du Pays de Morlaix ont au moins 4 pièces et, dans le même temps, 71 % des ménages sont composés d'une à deux personnes. La diversification des logements pour s'adapter aux attentes des ménages de plus petite taille est donc un enjeu partagé sur le territoire.

Le taux de vacance évoqué précédemment est également un phénomène répandu. L'étalement urbain et la progression de la construction de logements neufs ont pu libérer des logements anciens et nourrir la vacance structurelle. L'adaptation de ce bâti et le renouvellement urbain s'imposent de plus en plus. Cependant, le coût de la rénovation reste le frein essentiel et le principal défi à relever.

ÉVOLUTIONS INSTITUTIONNELLES

De nombreuses coopérations institutionnelles

Les coopérations du pays de Morlaix dans l'Ouest breton



Le Pays de Morlaix est le témoin d'une coopération institutionnelle puisqu'il regroupe trois intercommunalités. Plusieurs projets ou programmes, menés à cette échelle, démontrent la capacité de dresser une vision commune : le label Pays d'Art et d'Histoire, le contrat local de santé, la coopération Leader, la gestion du FEAMP le portage du SAGE et du SCOT en sont des exemples majeurs.

Le Conseil de développement du Pays de Morlaix est une structure active de concertation citoyenne et est une autre illustration de collaboration des acteurs socio-économiques sur ce périmètre.

Toutefois, des précisions peuvent être apportées afin d'améliorer la lisibilité de l'action du Pays et de mieux prioriser les attentes exprimées par les acteurs du territoire. La recherche de financements nationaux et européens est portée par plusieurs acteurs institutionnels. Ainsi, des synergies de compétences ou de partages d'expériences peuvent émerger. Les actions mises en œuvre autour de la structuration de l'offre de formation et d'accompagnement d'innovation économiques méritent également d'être précisées et partagées de façon plus collégiale.

Par ailleurs, la différence d'intégration des compétences selon l'intercommunalité considérée peut freiner la coordination de certaines politiques publiques. Concernant le développement économique, le binôme structuré par le Conseil Régional et les EPCI peut s'appuyer sur l'apport des consulaires, du technopôle et du Pays selon les domaines.

De plus, le ou les territoires du Pays de Morlaix se trouvent, bien souvent, au cœur de coopérations institutionnelles qui dépassent ses frontières. L'entente Brest-Morlaix-Lannion

permet d'identifier des messages afin qu'ils soient plus lisibles et entendus au niveau régional et national.

La French Tech Brest + rassemble Quimper, Brest, Morlaix et Lannion. Cette mise en commun du tissu économique numérique a permis l'obtention du label lancé par l'État et donc des financements pour accompagner et dynamiser ce domaine d'activités. Le Campus Mondial de la Mer est un réseau sur la thématique de la mer et concerne l'ensemble des acteurs du Finistère et de l'Université Bretagne Sud ;

La démarche « Territoire d'industrie » couvre le Finistère avec, entre autres, la CCIMBO, les trois EPCI, le Technopôle et le Pays qui sont signataires.

Autre exemple sur le domaine de la santé, le groupement hospitalier du territoire de Bretagne Occidentale intègre le centre hospitalier de Morlaix afin de mieux structurer l'offre de santé dans le Finistère nord.

Malgré cette forte intégration, des échanges entre les pays voisins (Brest, Lannion, Guingamp) pourraient être renforcés pour favoriser les actions communes. Par ailleurs, la proximité de l'agglomération morlaisienne avec la métropole brestoïse peut jouer sur la lisibilité de l'action des acteurs socio-économiques et générer une concurrence entre les territoires.

Le Brexit peut être, dans ce cadre, une opportunité afin que le Pays de Morlaix soit reconnu dans l'Ouest breton comme la porte d'entrée et de sortie vers le Royaume-Uni.

[Comparatif avec les dynamiques de l'Ouest Breton] Une dépendance aux centres de décisions extérieurs pour le Pays de Morlaix tout comme l'Ouest breton

Même s'il tend à se réduire, grâce au ferroviaire (Morlaix à 3h00 de Paris) et à l'aérien par exemple, l'éloignement géographique de l'Ouest breton vis-à-vis des centres de décisions régionaux et nationaux est un paramètre à considérer pour mieux l'atténuer.

La dépendance aux grandes agglomérations ou aux grandes administrations est une réalité vécue par bon nombre d'acteurs de ces territoires.

Rassembler les messages et les besoins communs pour en améliorer leur lisibilité et mieux les porter, est une des façons d'agir sur cette dimension.

Les enjeux partagés

À travers les différentes démarches de projets de territoire, l'ambition collective du Pays de Morlaix peut se résumer ainsi :

« un territoire solidaire, attractif et ambitieux dans la mise en action des transitions ».

Cette ambition peut être déclinée en 7 enjeux qui sont également des défis à relever collectivement.

Dynamiser et diversifier le tissu économique du Pays de Morlaix et soutenir les filières en émergence

- Atténuer les effets des crises économiques subies par le territoire dans le domaine du transport, de l'industrie agroalimentaire et de l'agriculture notamment.
- Accompagner les modèles et les acteurs économiques face aux enjeux de la transition environnementale et numérique.
- Se positionner sur des filières économiques en émergence ou les conforter si elles existent : biotechnologie, économie circulaire, économie sociale et solidaire, énergies renouvelables, numérique, éco-construction, industrie créative et culturelle...
- Appuyer de nouvelles formes de commerce et de commercialisation : tiers-lieux, circuits-courts, vente directe, plateforme ferroviaire pour le fret...

Répondre aux besoins de recrutements qui vont s'accroître et se généraliser

- Promouvoir les métiers en tension dans les divers domaines : agriculteurs salariés, maraîchers, agents d'entretien, aides-soignants, aides à domicile, serveurs de cafés, employés polyvalents de cuisine, professeurs d'art, métiers de la construction, etc.
- Adapter et étoffer l'offre de formation.
- Attirer de nouveaux actifs et actives.

Préserver et valoriser l'environnement dans toutes ses composantes

- Mieux protéger les espaces naturels qu'ils soient considérés comme remarquables ou plus ordinaires.
- Préserver la ressource en eau.
- Préserver et valoriser le patrimoine culturel, architectural et paysager.
- Sensibiliser et accompagner les acteurs socioéconomiques et les habitants dans leurs initiatives écologiquement durables.

Veiller au développement équilibré et soutenable des territoires

- Se doter d'une vision prospective du développement du territoire grâce à une planification élargie et partagée.
- Réfléchir à une stratégie foncière à l'échelle du Pays de Morlaix.
- Améliorer les connexions entre les composantes des territoires et les territoires voisins.
- Diminuer l'autosolisme en améliorant l'offre de mobilité.
- Harmoniser le développement entre littoral et Monts d'Arrée.
- Réhabiliter les centres-bourgs et centre-ville, vitrines de l'ensemble du Pays de Morlaix.
- Accompagner le développement du tourisme dans l'ensemble du Pays de Morlaix en atténuant ses externalités négatives (environnement, immobilier, etc.).

Veiller à la solidarité territoriale

- Identifier des messages et des stratégies communs pour renforcer l'attractivité territoriale ;
- Accompagner le vieillissement de la population ;
- Veiller à l'inclusion numérique ;
- Être attentif à l'offre de soins et son accessibilité auprès de l'ensemble de la population ;
- Diversifier l'offre de logements afin de répondre à une plus grande pluralité de profils et d'attentes ;
- Garantir l'accessibilité des services.

Fédérer les énergies pour porter les ambitions communes

- Être reconnu comme un acteur important de l'ouest breton ;
- Coordonner et mutualiser les idées ou les projets ;
- Mettre en commun les moyens financiers et humains lorsque c'est efficient.

Protéger nos concitoyens

- Être en mesure d'apporter une réponse collective rapide et adaptée dans les situations de crise (en cas de pandémie, de fermeture de site industriel, par exemple) ;
- Garantir les conditions d'une bonne coopération institutionnelle et territoriale ;
- Coordonner les interventions opérationnelles le cas échéant.

**POUR REpondre
AUX ENJEUX PARTAGÉS
DU TERRITOIRE
-
LES RÉPONSES
DU PAYS DE MORLAIX**

LES EPCI DU PAYS DE MORLAIX « UN DESTIN PARTAGE »

Les enjeux partagés et identifiés précédemment nécessitent pour certains l'intervention des champs de compétences du Pays sur son périmètre d'intervention.

La réponse du Pays de Morlaix, afin de contribuer à relever les défis communs, se décompose en trois grands axes, 9 orientations stratégiques et environ 30 missions.

Le premier axe est dédié au cœur de la mission du Pays, celle de **coordonner les acteurs afin d'identifier des ambitions pour mieux les porter collectivement**.

L'économie (dans son acceptation emploi, entrepreneuriat, développement de filières précises) y aura une place majeure au regard des défis qui s'imposent à court, moyen et long et de l'impérieuse nécessité de mieux se coordonner pour les appréhender.

Le deuxième axe porte plus spécifiquement sur **l'aménagement du territoire et la planification afin d'apporter la meilleure réponse aux enjeux de transitions, environnementales notamment, dans un souci d'équité territoriale**. La réalisation d'un SCOT à l'échelle du Pays et porté par le Pays, constitue une avancée importante. Par ailleurs, les discussions concernant les pratiques de mobilité ou l'élaboration de stratégies communes en faveur du climat et de l'énergie seront à mener.

Le troisième axe est dédié au **cadre de vie et au vivre ensemble**. La question de la santé occupe une place primordiale. Au regard du vieillissement de la population, maintenir voire développer l'offre de soins et les aides à domicile, est devenu un enjeu majeur pour les habitants. La préservation du patrimoine (dans toutes ses composantes) et sa mise en valeur sont également abordées au sein de cet axe. L'échelle du Pays permet d'aborder une plus grande diversité d'atouts paysagers et patrimoniaux qui peuvent constituer des arguments d'attractivités pour les touristes ou les futurs habitants.

Le tableau en fin de document propose une vue d'ensemble des articulations proposées entre AXE/ORIENTATION/MISSIONS/ACTIONS.

AXE 1 : COORDONNER LES ACTEURS DU TERRITOIRE ET SE SAISIR DES OPPORTUNITÉS DE TRANSITIONS ET D'INNOVATIONS

Le Pays de Morlaix couvre un territoire pertinent pour appréhender plusieurs aspects de l'organisation territoriale (mobilité, économie...).

« Faire émerger », « organiser », « animer des réseaux d'acteurs » peut être considéré comme le cœur de l'action du Pays.

Ce dernier, en lien étroit avec les intercommunalités, doit être facilitateur pour identifier les messages et ambitions partagés.

La coordination paraît primordiale, par exemple, pour répondre aux enjeux du renouvellement de la main d'œuvre et de l'identification des nouvelles filières économiques qui compteront demain.

Si l'intercommunalité conserve une compétence opérationnelle essentielle pour le dynamisme économique, le Pays se positionne davantage sur la mise en commun des stratégies.

**Enjeux partagés concernés : « Fédérer les énergies pour porter les ambitions communes », « Dynamiser et diversifier le tissu économique du Pays de Morlaix »
« Répondre aux besoins de recrutements qui vont s'accroître et se généraliser »**

ORIENTATION 1 : Poursuivre la mission d'animation territoriale à l'échelle du Pays de Morlaix

Depuis 15 ans, le Pays de Morlaix a assuré l'élaboration et/ou l'animation de différents programmes réussis : les contrats de partenariat avec la Région Bretagne, le CRTE, mais aussi les dispositifs locaux LEADER et FEAMP. Pour attribuer les subventions correspondantes, le Pays a acquis une expérience en animation territoriale qu'il convient de poursuivre en l'adaptant au contexte actuel.

La définition partagée des stratégies qui encadrent ces programmes doit être concertée.

De plus, pour intégrer les évolutions réglementaires et stratégiques, une gouvernance dédiée à certaines problématiques est mise en place (commission thématique associant des élus hors Pays) et devra être étoffée. Certaines formes pourront être éphémères selon le besoin.

Missions :

- **Créer des commissions ad hoc afin d'identifier des stratégies et orientations communes sur des sujets ciblés,**
- **Elaborer et Animer les programmes européens LEADER et FEAMPA,**
- **Coordonner l'action des financeurs et fluidifier les parcours des porteurs de projets,**
- **Capter de nouveaux financements pour le territoire,**
- **Coordonner, animer et impulser les réflexions à l'échelle du Pays pour identifier des synergies d'ingénierie et de coopération (réponses aux appels à projets, veille des dispositifs),**
- **Donner au conseil de développement du Pays de Morlaix les moyens nécessaires afin de permettre à la société civile de s'exprimer.**

ORIENTATION 2 : Poursuivre la mission de coordination territoriale emploi-formation à l'échelle du Pays de Morlaix

Dans un contexte de fortes mutations économiques, l'ensemble des acteurs de l'emploi et de la formation, coordonnés aujourd'hui par le Pays, s'accordent sur la nécessité d'assurer l'appariement possible entre l'offre et la demande de travail. Plusieurs métiers sont aujourd'hui en tension dans la quasi totalité des secteurs : l'agriculture, l'agroalimentaire, l'hôtellerie et la restauration, le bâtiment, les métiers de santé, etc. Des actions communes doivent être envisagées pour mieux répondre à cette situation que partagent les trois intercommunalités mais que l'on rencontre aussi dans l'ensemble de l'ouest breton.

Missions :

- **Coordonner l'ensemble des acteurs de l'emploi et la formation autour de projets innovants :**
 - Piloter, organiser et animer des événements, des réunions, des actions de sensibilisation sur l'emploi
 - Faire du lien entre les institutions et les structures privées
- **Trouver des solutions immédiates et pérennes à la question des métiers en tension**
- **Anticiper les futurs besoins, tout comme les mutations économiques globales et les besoins en formation qui en découlent**
- **Mise en place et animation d'un campus de territoire**

Le territoire comptabilise en 2019 un peu plus de 1 700 étudiants évoluant dans 12 structures (privés ou publiques). À partir de travaux impulsés par le conseil de développement, il ressort une forte volonté des chefs d'établissements à travailler ensemble au sein d'un même réseau mais aussi avec l'ensemble des parties prenantes (collectivités, étudiants, professeurs, associations...). La création d'un campus de territoire est pleinement intégrée dans la feuille de route de la mission emploi portée par le Pays. La cible étudiante participerait à renforcer la compétitivité et l'attractivité du Pays de Morlaix. L'ambition portée à 2040 serait d'accueillir 2 000 étudiants.

Missions :

- **Attractivité : Faire du Pays de Morlaix, un territoire reconnu comme un pôle d'enseignement supérieur : faciliter l'information à la formation. Donner à voir la richesse des formations existantes : attractivité des formations pour les jeunes et habitants du territoire... (création d'une identité visuelle commune, logoter les établissements, développer une offre de service pour les étudiants : « étudier », « se loger », « se divertir »**
- **Programmer et animer l'interface formation/ entreprises : sensibiliser à l'entrepreneuriat, ouvrir les portes des entreprises aux étudiants, développer les projets tutorés**
- **Prospective : adapter l'offre de formation aux besoins de demain et aux ressources présentes sur le territoire**
- **Ancrer les étudiants dans le territoire (faire d'eux des ambassadeurs)**

ORIENTATION 3 : Accompagner les filières innovantes en collaboration avec l'ensemble des acteurs

Le projet de territoire a pour objectif de se positionner sur les filières ou formes économiques émergentes. Le Pays peut agir de deux façons sur ce point : mettre en lien, favoriser le partage d'expériences mais aussi mettre en œuvre de façon plus directe les orientations de développement. En la matière, les différentes stratégies des intercommunalités convergent.

Missions :

- **Conforter la filière de la biotechnologie via le projet Blue Valley,**
- **Identifier les filières innovantes et stratégiques pour les intercommunalités du Pays de Morlaix :**
 - Définir, en lien avec les EPCI, le Technopôle, et les chambres consulaires, des sujets à explorer : la protection des données publiques, le développement des intelligences artificielles, les énergies, par exemple
 - Encourager l'économie circulaire (une nouvelle approche citée dans l'ensemble des documents) pour mettre en lien les « déchets/ressources » et celles et ceux qui peuvent les transformer. Une réflexion sur l'échelle territoriale pourrait être pertinente,
 - Dynamiser la filière du numérique avec le partenariat de TBI.

AXE 2 : VEILLER À UN DÉVELOPPEMENT ÉQUILIBRÉ ET SOUTENABLE À L'ÉCHELLE DU PAYS DE MORLAIX

Le territoire vécu par les habitants ne s'arrête pas aux limites administratives. Pour mieux répondre aux enjeux et injonctions multiples, une vision commune doit émerger à l'échelle du Pays de Morlaix. Les objectifs, exigeants, du « zéro artificialisation nette des sols » feront appel à la solidarité de plusieurs intercommunalités. Le cycle de l'eau et ses enjeux concernant sa qualité et quantité, nécessitent le partage d'une vision commune en partant de la source, des Monts d'Arrée et du lac du Drennec, jusqu'au littoral. Cette ressource de plus en plus vulnérable est une condition indispensable pour maintenir une pérennité des activités présentes dans les territoires. Sur ce sujet aussi le constat doit être partagé pour mieux être décliné par intercommunalité.

Les solutions et stratégies identifiées dans le cadre des plans climats air énergie territorial, peuvent répondre à cette même logique tout comme les actions envisagées pour améliorer les mobilités et notamment diminuer l'autosolisme.

Enjeux partagés concernés : « Renforcer la solidarité territoriale », « Fédérer les énergies pour porter les ambitions communes » « Dynamiser, diversifier le tissu économique du Pays de Morlaix et soutenir les filières en émergence »

ORIENTATION 4 : Affirmer le rôle du Pays comme un des chefs de file de la planification urbaine stratégique

La planification à un niveau intercommunal s'est amplifiée depuis la loi NoTRE de 2015 et la mise en œuvre des PLUI. Les trois collectivités composantes du Pays de Morlaix se sont dotées, ou sont en cours de réalisation, de cet outil. Concernant la mise en place d'un SCoT, l'échelle du pays est reconnue dans les trois projets de territoire des intercommunalités. Le Pays de Morlaix a acté le principe de sa mise en œuvre lors du comité syndical du 14 décembre 2021 et a modifié ses statuts en ce sens le 12 février 2022.

Missions :

- **Piloter, animer, évaluer le SCOT du Pays de Morlaix,**
- **Développer les relations interscot**

ORIENTATION 5 : S'engager vers une gestion intégrée de l'eau, une ressource essentielle pour la pérennité du territoire

L'eau n'a pas de frontière administrative et parcourt le territoire entre les Monts d'Arrée et le littoral. Dans cette logique, l'objectif de préservation et de reconquête de la qualité de l'eau doit couvrir aussi bien les cours d'eau, que l'eau potable ou les eaux maritimes. Aussi, le projet de territoire fait figurer la gestion intégrée de l'eau. En portant le SAGE de Léon-Trégor, le Pays de Morlaix est déjà fléché sur cette compétence. Par ailleurs, concernant les espaces maritimes, les SCOT disposant d'une façade littorale sont encouragés à développer la planification du littoral.

Les EPCI sont en premier plan notamment en ce qui concerne l'entretien des réseaux et des équipements d'épuration.

Missions :

- **Porter, piloter, animer et évaluer le SAGE de Léon-Trégor,**
- **Développer les inter SAGE.**

ORIENTATION 6 : Coordonner et engager la réflexion de la mise en œuvre des PCAET

Les intercommunalités de plus de 20 000 habitants doivent mettre en œuvre un plan climat-air-énergie territorial. Cet outil de planification permet aux collectivités d'aborder ces sujets afin d'identifier des orientations stratégiques et opérationnelles. Les solutions abordées à l'échelle d'une intercommunalité peuvent être transposables à une échelle plus large.

Si dans le contexte de prise de compétence du SCOT, les élus n'ont pas souhaité engager l'élaboration d'un SCOT valant PCAET, il n'en demeure pas moins qu'ils estiment que certaines actions liées puissent être évaluées /coordonnées à l'échelle Pays.

Dans ce cadre, le Pays pourra participer à l'identification des enjeux et des orientations stratégiques communes tandis que les EPCI membres conservent la mise en œuvre de leur programme d'actions en la matière.

Les enjeux de l'émergence d'une filière de production d'énergie renouvelable ou de la mise en œuvre d'un schéma de gestion des déchets (évoqués lors des séminaires d'octobre), pourront ainsi être intégrés au PCAET.

Missions :

- **Articuler et mettre en commun certaines étapes de la réalisation des PCAET entre les trois intercommunalités,**
- **Dresser un schéma de développement de production d'énergie renouvelable, saisir les opportunités liées aux programmes portés par l'Ademe, notamment**

ORIENTATION 7 : Articuler les politiques de mobilités dans l'ensemble du Pays de Morlaix

Une majeure partie des déplacements domicile travail se réalise au sein du Pays de Morlaix. Toutefois, il apparaît pertinent de mener une réflexion à l'échelle des intercommunalités afin de prendre mieux en compte leurs particularités. A l'échelle du Pays, il sera pertinent de jouer dans l'articulation de certaines politiques comme le déploiement des cheminements doux. Assurer la continuité de ces cheminements en lien avec la destination touristique est aussi une action à mener à l'échelle du pays.

Relancer la liaison ferroviaire Roscoff-Morlaix est une attente exprimée par certains habitants et des acteurs locaux. Inscrire cet objectif dans le projet de territoire du Pays de Morlaix paraît primordial, un sentiment renforcé depuis que la gare de Morlaix assure une connexion améliorée avec Paris.

Le Pays de Morlaix pourra également assurer une animation de partage d'expériences entre les chargées de mission mobilité des intercommunalités pour mieux identifier les synergies possibles et les connexions pertinentes des moyens de transports collectifs.

Missions :

- **Organiser des temps d'échanges sur les questions des mobilités à l'échelle du Pays et favoriser la définition d'actions complémentaires afin de, par exemple :**
 - réduire l'autosolisme dans l'ensemble du pays favoriser les liaisons supra-communautaires.
 - Articuler à l'échelle pays la réalisation des cheminements piétons et vélos,
 - Relancer la réflexion sur la liaison ferroviaire entre Roscoff et Morlaix,
 - Préserver les gares de proximité (pas de TGV Paris-Brest qui amène à fermer ou réduire les lignes TER),

- Préparer le territoire à une évolution du fret agricole vers le sud.

AXE 3 : RENFORCER L'ATTRACTIVITÉ DU TERRITOIRE EN S'APPUYANT SUR LE CADRE DE VIE EXCEPTIONNEL DU PAYS DE MORLAIX ET EN FAVORISANT LE BIEN VIVRE ENSEMBLE

Le principal objectif de cet axe est de préserver et améliorer le cadre de vie dans l'ensemble du Pays de Morlaix en s'appuyant notamment sur le patrimoine naturel et culturel. Ce dernier a été reconnu à travers le label Pays d'Art et d'histoire obtenu en 2006, une première nationale pour un Pays. Plus globalement, l'attractivité touristique grandissante ces dernières années, impose de nouveaux défis et questionnement aux acteurs du pays : comment équilibrer la fréquentation dans l'ensemble du territoire ? Comment maintenir un coût du logement abordable pour les habitants ? Ou encore, comment loger les saisonniers de ce secteur mais aussi ceux de l'agriculture ? Le Pays n'a pas mandat pour apporter toutes les réponses mais ces préoccupations doivent figurer en toile de fond des actions mises en œuvre.

Favoriser l'accès au soin pour tous est une priorité du projet de territoire et constitue un objectif déjà appréhendé par le Pays dans le cadre du contrat local de santé. Cette préoccupation va se renforcer dans la prochaine décennie avec l'accélération du vieillissement de la population. La prévention, l'environnement favorable pour préserver sa santé, ou l'offre de soin seront des facteurs déterminants qui influenceront sur le maintien et l'arrivée de la population.

La vie estudiantine participe à l'animation et la vivacité d'un territoire. La mise en œuvre d'un Campus de territoire, en mettant l'ensemble des établissements de formation à contribution, fait partie des objectifs retenus dans le projet.

Enjeux partagés concernés : « Répondre aux besoins de recrutements qui vont s'accroître et se généraliser », « Veiller au développement équilibré et soutenable des territoires », « Renforcer la solidarité territoriale »

ORIENTATION 8 : Développer l'approche diversifiée d'une politique patrimoniale par la mise en œuvre du Pays d'Art et d'Histoire

Le Pays de Morlaix a obtenu le label PAH en 2006 et 2022 ; le label récompense l'ensemble des actions menées sur le territoire : il doit être appréhendé comme tel et mieux connu sur le territoire. Il permet de développer des actions de préservation et de valorisation pour mettre en avant les atouts naturels et patrimoniaux du Pays de Morlaix. L'objectif de cette démarche est de mieux appréhender et transmettre les atouts du territoire auprès de la population résidente, en lien avec les collectivités et en articulation avec les acteurs du tourisme. Le renouvellement du label en 2022 confirme la pertinence de l'échelle Pays pour notamment assurer des missions de coordinations sur ces sujets.

En ce qui concerne la politique touristique, les élus réunis en atelier de concertation ont partagé le constat que l'attractivité touristique se renforce dans le territoire ; cette situation appelle les acteurs à se poser de nouvelles questions sur le modèle de tourisme souhaité. Les élus affirment que si ce développement est un atout, il faut veiller à la durabilité du modèle en fonction des ressources disponibles et à ne pas générer de nouveaux déséquilibres que ce soit entre le littoral et « l'arrière-pays » ou avec les habitants permanents.

Missions :

- **Développer la connaissance du patrimoine pour mieux le protéger et mieux le valoriser**
- **Sensibiliser les habitants et les jeunes à la qualité architecturale, urbaine et paysagère**
- **Intégrer les publics « spécifiques » pour favoriser la cohésion sociale**
- **Favoriser l'attractivité par un tourisme culturel de qualité**
- **Recenser les logements inoccupés pour les besoins saisonniers**
- **Développer les ententes entre territoires et acteurs en valorisant l'arrière-pays.**

ORIENTATION 9 : Favoriser la cohésion sociale grâce au contrat local de santé

Le Contrat local de santé (CLS) consiste à décliner les priorités régionales en termes de santé afin de mieux les adapter aux besoins locaux. Les orientations et les actions ont été consolidées en concertation avec les collectivités et les acteurs de la santé. Des enjeux communs ont été identifiés comme promouvoir l'accès aux soins pour tous, sensibiliser et favoriser la prévention ou encore développer un environnement favorable à la santé.

Missions :

- **Participer à la lutte contre la désertification médicale et accompagner les modes d'exercice coordonnés,**
- **Développer un environnement favorable à la santé,**
- **Poursuivre les actions de prévention, communication, coordination prévues au CLS,**
- **Développer le rôle du Pays comme tribune pour porter les messages communs au niveau des services de l'État.**

TABLEAU DE SYNTHÈSE
-
**AXE / ORIENTATION / MISSION /
ACTIONS**

Axes	Orientations	Missions	Actions
<p>COORDONNER LES ACTEURS DU TERRITOIRE ET SE SAISIR DES OPPORTUNITÉS DE TRANSITIONS ET D'INNOVATIONS</p>	<p>N°1 : Poursuivre la mission d'animation territoriale à l'échelle du Pays de Morlaix</p>	<p>Animer des commissions ad hoc afin d'identifier des stratégies et orientations communes sur des sujets ciblés</p>	<ul style="list-style-type: none"> -dupliquer les comités de pilotage composé d'élus des EPCI sur le modèle des copils existants : copil CLS, copil EMPLOI, - comités techniques : interfinanceurs, CRTE, groupe local de l'emploi, Comité d'orientation stratégique BLUE VALLEY, comité urbanisme, -Élaborer les conventions territoriales entre le PETR et les EPCI - Organiser et animer la conférence des maires.
			<p>Élaboration concertée de stratégies locales pour les programmes européens FEAMPA et LEADER : détermination d'une méthodologie, organisation de groupes de travail, recherche documentaire, écriture du dossier de candidature ...</p>
			<p>Accompagnement des porteurs de projet (en cohérence avec l'action des partenaires) dans l'élaboration de leur projet et dans l'obtention de la subvention (de la demande au paiement) : rencontre des porteurs de projets et analyse de leurs dossiers en lien avec les services régionaux.</p>
			<p>Faire émerger des dynamiques et projets (ex : filière, projet de coopération avec d'autres territoires...) en lien avec les thématiques identifiées dans les stratégies LEADER et FEAMPA : mise en réseau d'acteurs, animation de groupes de travail, organisation de campagne de communication...</p>
			<p>Animer les instances de validation des subventions (Comité de programmation et Commission mer et littoral) : gouvernance, organisation des réunions, aide à la décision, informations sur les programmes, les projets en cours, formations des membres...</p>
			<p>Participer aux réseaux des GAL et GALPA afin d'enrichir les pratiques</p>

		Coordonner l'action des financeurs et fluidifier les parcours des porteurs de projets	Animer le groupe « interfinanceur » afin de coordonner les différentes politiques de financements des institutions (Etat, Région, CD 29, EPCI, Pays...) et partage d'information sur les projets en cours sur le territoire.
		Capter de nouveaux financements pour le territoire	Organisation d'une veille sur les appels à projets (européens, Etat, régionaux ou départementaux) sur des thématiques en lien avec les projets de territoire des EPCI.
		Coordonner, animer et impulser les réflexions à l'échelle du PETR pour identifier des synergies d'ingénierie et de coopération	groupe de travail selon sujet, Inscription dans les réseaux pour porter un message commun et partagé à l'échelle du Pays (campus mondial de la mer, technopole, conférence des SCOT, par exemple)
		Donner au conseil de développement du pays de Morlaix et de Morlaix Communauté les moyens nécessaires afin de permettre à la société civile de s'exprimer	Mise à disposition de temps RH, Conférences thématiques. Animation de commissions (Mer et littoral, Réseau des recruteurs, par exemple)
N°2 : Poursuivre la mission de coordination territoriale emploi formation à l'échelle Pays de Morlaix	Coordonner l'ensemble des acteurs de l'emploi et de la formation autour de projets innovants : -Piloter, organiser et animer des évènements, des réunions, des actions de sensibilisation sur l'emploi -Faire du lien entre les institutions et les structures privées	Animer le réseau des acteurs de l'emploi et la formation 1fois/mois Capitaliser sur l'existant et valoriser les actions réalisées Proposer des informations aux professionnels Apporter une meilleure visibilité sur les actions menées par les partenaires emploi sur l'ensemble du territoire Clarifier les interventions de chaque acteur et leur plus value territoriale	
	Trouver des solutions immédiates et pérennes à la question des métiers en tension	Créations d'évènements sur l'ensemble du territoire : Mise en place des cafés de l'emploi, soutien aux évènements des partenaires Travailler sur l'attractivité des secteurs via des vidéos « viens dans ma branche » et changer l'image des secteurs pourvoyeurs d'emplois	
	Anticiper les futurs besoins, les mutations économiques globales et les besoins en formation qui en découlent.	Assurer une veille sur les dispositifs nationaux Intégrer les réseaux existants Compiler les indicateurs utilisés par les partenaires Réagir par un plan d'action opérationnel pluriannuel face aux constats posés (être souple et réactif) Travailler sur la GPEC	

N° 3 : Accompagner les filières innovantes en collaboration avec l'ensemble des acteurs	Mise en place d'un campus de territoire	<p>Attractivité / Faire du Pays de Morlaix, un territoire reconnu comme un pôle d'enseignement supérieur : faciliter l'information à la formation. Donner à voir la richesse des formations étudiants : « étudier », « se loger », « se divertir »</p> <p>Programmer / animer l'interface formation/ entreprises : sensibiliser à l'entrepreneuriat, ouvrir les portes des entreprises aux étudiants, développer les projets tutorés</p> <p>Prospective : adapter l'offre de formation aux besoins de demain et aux ressources présentes sur le territoire : adapter l'offre en fonction des besoins constatés (par exemple, métier du démantèlement et filière de réutilisation des matériaux)</p>
	Identifier les filières innovantes et stratégiques pour les intercommunalités du pays de Morlaix (en cohérence avec les partenaires intervenants dans le champs d'action)	<p>- démarches à structurer</p> <p>- relayer localement les dispositifs liées à l'innovation :</p> <p>Par exemple : « <i>Innopreneurs</i> » (<i>Journée d'information à destination des jeunes chercheurs et doctorants pour stimuler la création d'entreprise innovante</i>).</p> <p>« <i>High School Startup Day</i> » : <i>Intervention de la French Tech Brest + pour informer les lycées avec le témoignage d'un.e dirigeant.e de startup.</i></p> <p>« <i>Fabrik Ta Pépite</i> » : <i>coaching de groupes d'étudiants dans le parcours apprenant sur l'entrepreneuriat innovant (prototypage, business model, ...)</i></p> <p>Définir, en lien avec les EPCI, des sujets à explorer : la protection des données publiques, le développement des intelligences artificielles, les énergies, par exemple</p> <p>Encourager l'économie circulaire (une nouvelle approche citée dans l'ensemble des documents) pour mettre en lien les « déchets/ressources » et celles et ceux qui peuvent les transformer. Une réflexion sur l'échelle territoriale pourrait être pertinente,</p>
	Conforter la filière de la biotechnologie via le projet Blue Valley	<p>Mettre en œuvre le plan pluriannuel d'action BLUE VALLEY qui consiste à :</p> <ul style="list-style-type: none"> -Animer la communauté -Susciter l'envie d'entreprendre -Faciliter le parcours du créateur -Soutenir le développement des entreprises - Favoriser l'attractivité territoriale -Déployer la coopération inter-territoriale - Communiquer sur le projet - stabiliser la Gouvernance - Protéger la marque déposée BLUE VALLEY

VEILLER À UN DEVELOPPEMENT ÉQUILIBRÉ ET SOUTENABLE À L'ÉCHELLE DU PAYS DE MORLAIX	N°4 : Affirmer le rôle du Pays comme chef de file de la planification urbaine stratégique	Piloter, animer, évaluer le SCOT du pays de Morlaix	-Organiser la gouvernance politique et technique -Mettre en place les conditions d'une participation active de l'ensemble des parties prenantes du SCOT - Piloter l'élaboration du SCOT (en lien avec l'Adeupa)
		Développer les relations interscot	Engager le dialogue avec les SCOT voisins Participer à la conférence des SCOT pour peser dans les débats à l'échelle régionale
	N°5 : S'engager vers une gestion intégrée de l'eau, une ressource essentielle pour la pérennité du territoire	Porter, piloter, animer, évaluer le SAGE de Léon-Trégor	Maintenir l'accès à l'eau en qualité et en quantité pour l'ensemble des usages, en poursuivant les efforts pour la réouverture de la prise d'eau de l'Horn et en anticipant les effets du changement climatique.
			Poursuivre les efforts d'amélioration de la qualité des eaux littorales à travers notamment la mise au normes des systèmes d'assainissements, afin de maintenir les usages littoraux tels que la conchyliculture, la pêche à pieds professionnelle et de loisirs et la baignade.
			Poursuivre la mise en œuvre des programmes d'actions de réduction des flux d'azote sur les bassins-versants de l'Horn-Guillec et du Douron
			Améliorer la fonctionnalité des milieux aquatiques et naturels, à travers l'amélioration de la continuité écologique, la préservation et la réhabilitation des zones humides et cours d'eau, la préservation du bocage existant et la création de nouveaux linéaires.
			Améliorer les connaissances sur l'hydrologie des masses d'eau, les milieux et les usages de l'eau, dans un contexte de changement climatique.
			Mettre en place de nouveaux outils pour identifier les zones d'érosion des sols et lutter contre ce phénomène.
	Développer les inter SAGE	Mettre en œuvre le Plan de Lutte contre la Prolifération des Algues Vertes coporté par Morlaix Communauté et Lannion-Trégor Communauté	

			Poursuivre, dans une démarche de co-construction entre scientifiques et collectivités, la production d'outils de diagnostic sur l'état écologique des estuaires.
			Poursuivre et renforcer le co-portage d'actions de communication entre SAGEs voisins, notamment sur la qualité microbiologique des eaux littorales.
			Poursuivre et développer la création d'outils de paiement pour services environnementaux rendus.
			Développer les inter SAGE
N°6 : Coordonner et/ou suivre la réflexion de la mise en œuvre d'actions intégrées dans les PCAET	Articuler et mettre en commun certaines étapes de la réalisation des PCAET entre les trois intercommunalités,		
	Dresser un schéma de développement de production d'énergie renouvelable, saisir les opportunités liées aux programmes portés par l'Ademe		
N°7 : Articuler les politiques de mobilités dans l'ensemble du pays de Morlaix	Articuler à l'échelle pays la réalisation des cheminements piétons et vélos		
	Relancer la liaison ferroviaire entre Roscoff et Morlaix		
	Accompagner la performance du réseau ferroviaire LGV (Paris -Morlaix en moins de 3h00) Veiller à préserver les gares de proximité et le réseau TER		- Construction d'un discours commun à l'échelle du Pays envers les donneurs d'ordre et décideurs

		Préparer le territoire à une évolution du fret agricole vers le sud.	- Etude en cours co financée par Morlaix Communauté et Haut-Léon Communauté
RENFORCER L'ATTRACTIVITÉ DU TERRITOIRE EN S'APPUYANT SUR LE CADRE DE VIE EXCEPTIONNEL DU PAYS DE MORLAIX ET EN FAVORISANT LE BIEN VIVRE ENSEMBLE	N°8 : Développer une approche diversifiée d'une politique patrimoniale par la mise en œuvre du label Pays d'art et d'histoire	Organiser des temps d'échanges sur les questions mobilités afin de réduire l'autosolisme dans l'ensemble du pays et de favoriser les liaisons supra-communautaires	
		Développer la connaissance du patrimoine pour mieux le protéger et mieux le valoriser	<ul style="list-style-type: none"> - Réaliser des inventaires du patrimoine - Créer un centre de ressources numériques sur le patrimoine du territoire - Éditer des brochures sur le patrimoine
		Sensibiliser les habitants et les jeunes à la qualité architecturale, urbaine et paysagère	<ul style="list-style-type: none"> - CIAP sur le thème des paysages maritimes et agricoles - CIAP à Plougouven consacré au patrimoine et aux paysages enrichi d'un parcours artistique dans le bourg - Programme d'animations et de conférences - Accompagner les projets urbains et ruraux par la prise en compte du patrimoine et des paysages - Promouvoir l'architecture contemporaine par l'édition de brochures, par des conférences et des visites guidées
Intégrer les publics « spécifiques » pour favoriser la cohésion sociale	<ul style="list-style-type: none"> - Développer les activités à destinations des scolaires - Activités « patrimoine » en direction des publics éloignés (handicap, EHPAD...) 		

		Favoriser l'attractivité par un tourisme culturel de qualité	<ul style="list-style-type: none"> - Imaginer de nouvelles formes de médiation culturelle - Formations mutuelles entre acteurs du tourisme et du patrimoine pour accompagner les changements - Accompagner la démarche de labellisation UNESCO des enclos - Favoriser le croisement des champs culturels dans la valorisation du patrimoine (spectacle vivant, poésie, art urbain...)
N°9 : Favoriser la cohésion sociale grâce au contrat local de santé, avec les acteurs existants		Participer à la lutte contre la désertification médicale et accompagner les modes d'exercice coordonnés	Impulser et coordonner la mise en place de la communauté professionnels territoriale de santé, animer des temps de partage entre professionnels, travailler sur l'attractivité (journée immersive des internes, campus de territoire, développer le nombre de maîtrises de stage).
		Développer un environnement favorable à la santé	Réflexions sur l'offre d'hébergement et de logements adaptés pour personnes âgées
		Poursuivre les actions de prévention, communication, coordination prévues au CLS	Création de formations à destination des professionnels, élus du territoire sur les thématiques prioritaires (santé mentale, santé environnement, etc), mise en place d'outils (mémento, guide...), mise en réseau, organisation d'événements fédérateurs (forum santé)
		Faire en sorte que le pays devienne une tribune pour porter les messages communs au niveau des services de l'État.	Relais et rôle d'interface avec l'ARS