

Synthèse de l'évaluation à mi-parcours du programme LEADER 2007-2013 du Pays de Morlaix

A travers le programme européen Leader, le territoire du Pays de Morlaix bénéficie d'une enveloppe d'1.3 millions d'euros du FEADER¹, pour la période 2007-2013, pour développer des projets en lien avec la thématique qu'il a retenu : « L'eau, source de solidarité territoriale ».

La 3^{ème} génération du programme Leader sur le territoire semble ne pas effacer l'image négative et persistante de « programme européen compliqué ». De plus, face aux débuts timides de l'actuelle programmation, des questions se posent sur le choix de la thématique « Eau » et sur les apports du programme en Pays de Morlaix.

Le déploiement d'un programme territorial autour de cette ressource semble être en cohérence avec les besoins du territoire, cependant celui-ci se heurte aux exigences administratives nationales et européennes expliquant, en partie, le démarrage timide de la programmation et par conséquent des paiements. Par ailleurs, le manque de concertation pour le choix de la thématique puis l'insuffisance de formation, notamment des membres du comité de programmation, sur la mise en œuvre de la stratégie ont été à l'origine d'une appropriation lente et difficile du programme. Le dynamisme reconnu des acteurs du Pays de Morlaix a, cependant, permis de faire face aux difficultés rencontrées. La programmation a ainsi connu une forte accélération depuis 2011.

L'intérêt des membres du comité de programmation pour leur rôle et le portage politique dont bénéficie le programme constituent effectivement un atout fondamental pour sa réussite. Cependant les porteurs de projet expriment un sentiment d'injustice face au traitement qui est attribué à leur projet lors des comités de programmation. Cette impression est surtout entretenue par un système de notes définissant un pourcentage de subvention demandée, qui peut parfois remettre en cause la valeur ajoutée du projet et accentue les difficultés pour le porteur de projet. D'autres moyens de jugements pourraient être pensés à l'instar du Pays de Brocéliande. Sur ce territoire, le comité de programmation définit, avec les porteurs de projets, les points à revoir pour obtenir la subvention.

La volonté des acteurs du Pays de Morlaix à se rencontrer et à travailler ensemble peut être un tremplin notamment pour améliorer ce dialogue entre les porteurs de projet ainsi qu'avec le comité de programmation pour développer la coopération et la liaison entre les actions.

Par ailleurs, le programme Leader constitue un levier important, ainsi, pour 1€ de FEADER dépensé, 3,72€ de financements privés et publics sont accordés au territoire. De plus, la plupart des porteurs de projets, lorsque c'est possible, font appel aux entreprises du Pays de Morlaix. C'est surtout le cas pour les projets culturels et environnementaux qui effectuent près de 90% de leurs dépenses sur le territoire.

¹ Fond Européen Agricole pour le Développement Rural

Le dynamisme du territoire se retrouve donc dans les nombreux partenariats opérationnels et financiers mais aussi dans la participation bénévole enregistrée par les projets. Ceci est particulièrement vrai pour les structures privées qui portent de nombreux projets Leader. Cependant, ces dernières sont plus enclines à des difficultés liées à la lourdeur administrative et notamment au système de paiement sur factures, peu adapté aux structures à faible trésorerie.

Enfin, la présence d'une animation Leader à travers l'équipe technique et le comité de programmation assure le déploiement de la stratégie que le territoire s'est fixé. Ainsi, même si un effet d'aubaine est présent parmi les projets, ces derniers intègrent les spécificités du programme afin que les objectifs Leader et ceux du Pays de Morlaix soient atteints. De plus, le soutien financier et le travail de coordination avec la stratégie Leader augmentent la qualité et l'ambition des projets et facilitent l'ouverture vers d'autres actions futures. La présence du programme Leader attire des porteurs de projet des territoires voisins et apporte une lisibilité au territoire. Ce point sera, sans doute, accentué par les actions de valorisation des projets qui ont été amorcées : réalisations de vidéos de présentation des projets, tenue d'une journée consacrée au programme Leader et à ses projets, etc.

Les effets positifs du programme Leader sur le Pays de Morlaix sont donc incontestables. Cependant, ils pourraient remplacer certaines difficultés si le territoire accentue la démarche collective à travers plus de rencontres et de dialogue.